

Samhällsbyggnadsnämnden

---

Plats och tid Stora Tjörnsalen, Kommunhuset i Skärhamn kl. 10:30 – 19:00

Utses att justera Rikard Larsson (S) § 68 Jan Berndtsson (S) § 67

Justeringens plats och datum Kommunhuset i Skärhamn 2021-03-17

Paragrafer 67-68

Underskrift Sekreterare

---

Ordförande Johan Nilsson

---

Justerare Lars Carlsson (M) § 68 Rikard Larsson (S) § 67

---

Rikard Larsson (S) § 68 Jan Berndtsson (S) § 67

---

**ANSLAG/ BEVIS**

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2021-03-17

Anslaget sätts upp 2021-03-18

Anslaget tas ner 2021-04-09

Protokollets förvaring Kommunhuset i Skärhamn

Underskrift

---

Johan Nilsson  
Utdragsbestyrkande

---

Samhällsbyggnadsnämnden

---

Beslutande	Lars Carlsson (M)	§ 68
	Robert Johansson (M) ersätter Lars Carlsson (M)	§ 67
	Peter Andersson (L)	
	Jörgen Myrberg (KD)	
	Robert Mattsson (C)	
	Urban Möller (-)	
	Rikard Larsson (S)	
	Jan Berndtsson (S)	
	Björn Sporrang (S)	
	Stefan Wirtberg (S)	
	Cyril Esbjörnsson (TP)	
	Jenn Johansson (SD)	
Övriga närvarande	Jeanette Lagervall (V)	
	Robert Berntsson (TP)	
	Mats Johansson (L)	
	Robert Johansson (M)	§ 68
	Stellan Samsson (-)	
	Marie-Louise Bergqvist, förvaltningschef	
	Johan Nilsson, kommunsekreterare	
	Torbjörn Hall, kommunsekreterare	
	Annie Frid, nämndsekreterare	
	Linn Sörensen-Ringi, bygglovshandläggare	§ 68
Urban Nilsson, byggchef	§ 68	
Sara Granudd Vernhamn, ekonom	§ 67	

§67

**Yttrande till Förvaltningsrätten i Göteborg i mål nr 1221-21 angående förlikningsavtal med If Skadeförsäkring AB**

2020/151

**Beslut**

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att:

1. Yttra sig till Förvaltningsrätten i Göteborg i mål nr 1221-21 i enlighet med upprättat förslag, bilaga 1.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

**Reservation**

Cyril Esbjörnsson (TP) reserverar sig skriftligt, vilket biläggs sist i paragrafen.

**Barnkonventionen**

Samhällsbyggnadsnämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

**Sammanfattning**

Samhällsbyggnadsnämnden har beslutat att ingå förlikningsavtal med If Skadeförsäkring AB. Enligt avtalet skulle kommunen ersätta försäkringsbolaget för vissa kostnader som uppkommit med anledning av en översvämning på fastigheten Tjörn Svanvik 1:49.

Beslutet om att ingå förlikningsavtal har överklagats till förvaltningsrätten på den grunden att samhällsbyggnadsnämnden inte har haft befogenhet att fatta beslut i frågan.

Den uppkomna skadan har orsakats av stopp vid en brunn (brunnsgaller) som anlagts av kommunens VA-avdelning. Denna avdelning faller under samhällsbyggnadsnämndens ansvarsområde enligt reglemente. Samhällsbyggnadsnämnden har således en rätt att ingå avtal i sådana frågor som rör VA-avdelningens verksamhet.

Kommunen yttrar sig därför till domstolen och hemställer att överklagandet ogillas.

**Tidigare beslut**

Samhällsbyggnadsnämnden 2021-01-20, § 1  
Samhällsbyggnadsnämnden 2020-12-09, § 325  
Ordförandens delegationsbeslut 2020-10-26, § 2020/11

**Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande 2021-03-01  
Yttrande till förvaltningsrätten  
Föreläggande 2021-02-19 om yttrande till Förvaltningsrätten i Göteborg,  
aktbilaga 9

**Jäv**

Ordförande Lars Carlsson (M) anmäler jäv och lämnar lokalen  
under ärendet.

Robert Johansson (M) ersätter Lars Carlsson (M).

Rikard Larsson (S) går in som ordförande.

Jan Berndtsson (S) går in som justerare.

**Förslag till beslut på sammanträdet**

Peter Andersson (L), Jenn Johansson (SD), Urban Möller (-), Robert  
Johansson (M) och Jörgen Myrberg (KD) föreslår att  
samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Cyril Esbjörnsson (TP) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska  
avstå från att yttra sig och låta förvaltningsrätten avgöra ärendet.

**Beslutsgång**

Ordförande ställer förslagen mot varandra och Peter Anderssons (L),  
Jenn Johanssons (SD), Urban Möllers (-), Robert Johanssons (M) och  
Jörgen Myrbergs (KD) förslag väljs.

Omröstning begärs. Samhällsbyggnadsnämnden godkänner följande  
beslutsgång:

Ja-röst för Peter Anderssons (L), Jenn Johanssons (SD), Urban  
Möllers (-), Robert Johanssons (M) och Jörgen Myrbergs (KD) förslag.

Nej-röst för Cyril Esbjörnssons (TP) förslag.

**Omröstningsresultat**

6 Ja-röster, Robert Johansson (M), Peter Andersson (L), Jörgen Myrberg (KD), Robert Mattsson (C), Urban Möller (-), Jenn Johansson (SD)

5 Nej-röster, Rikard Larsson (S), Jan Berndtsson (S), Björn Sporrang (S), Stefan Wirtberg (S), Cyril Esbjörnsson (TP)

Peter Anderssons (L), Jenn Johanssons (SD), Urban Möllers (-), Robert Johanssons (M) och Jörgen Myrbergs (KD) förslag väljs.

**Skriftlig reservation**

Cyril Esbjörnsson (TP) reserverar sig enligt: "Det är så mycket tveksamheter och avsaknad av handlingar vem som har ansvar i ärendet om beslutet skall tas i SBN eller KS. Det måste utredas om det är markägare eller om det SBN som har ansvar för den skadan har uppkommit om vem som skall stå för kostnaden Innan beslut tas i detta ärende..Och det är bättre att invänta svar från domstolen efter som ärendet är överklagat. TP Cyril Esbjörnsson"

**Beslutet skickas till**

Förvaltningsrätten i Göteborg

§68

**[REDACTED], Tjörns kommun**  
**Yttrande till mark- och miljödomstolen**

2019-001370

**Beslut**

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att:

1. Yttra sig till Mark- och miljödomstolen enligt förvaltningens förslag.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

**Barnkonventionen**

Samhällsbyggnadsnämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

**Sammanfattning**

Förhandsbesked har meddelats för bostadshus på fastigheten [REDACTED] enligt samhällsbyggnadsnämndens beslut § 2020/84 (dnr 2019/1370). Beslutet överklagades av granne till länsstyrelsen som har upphävt beslutet. Länsstyrelsens beslut har överklagats. Mark- och miljödomstolen har 2021-02-19 förelagt samhällsbyggnadsnämnden att yttra sig.

**Tidigare beslut**

Samhällsbyggnadsnämnden 2020-03-11, § 84

**Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande 2021-03-09

Ansökningshandlingar

Handlingar till överklagandet

Föreläggande om yttrande från Mark- och miljödomstolen

**Ärendet**Planförutsättningar

Aktuell plats är belägen utanför detaljplanlagt område.

Aktuellt område är i kommunens översiktsplan ÖP 13 betecknat med R8 (område med särskilda värden för rekreation och det rörliga friluftslivet).

Ärendebeskrivning*Allmänt*

Tjörns gällande översiktsplan ÖP 13 antogs den 16 maj 2014.

Översiktsplanen redovisar kommunens syn på hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras. Översiktsplanen är vägledande för handläggning av bland annat förhandsbesked och bygglov.

Av översiktsplanen framgår, att ny bebyggelse huvudsakligen ska uppföras inom eller i anslutning till befintliga tätorter inom detaljplanelagda områden med god tillgång till kollektivtrafik.

För bebyggelse på landsbygden utanför tätorterna gäller enligt översiktsplanen bland annat följande.

Efterfrågan på mark för bebyggelse är stor inom Tjörns kommun. Natur- och kulturmiljövärdena är höga och tillgängliga markresurser är begränsade.

Ny spridd bebyggelse på landsbygden begränsas och tillåts endast om det finns särskilda skäl. För att uppnå en långsiktigt hållbar bebyggelsestruktur gäller ett generellt detaljplanekrav för ny bebyggelse inom kommunen. Kommunen är dock positiv till viss bebyggelse på landsbygden utan krav på detaljplan. Undantag från kravet på detaljplan kan medges för:

- Bostad för generationsskifte vid bedrivande av jordbruk eller annan pågående verksamhet på fastigheten.
- Bostad för bedrivande av jordbruk eller annan pågående verksamhet på fastigheten.
- Bostad som utgör stöd för lokal bygdemiljö eller bostad där djurhållning, landskapsvård med mera är ett tydligt inslag.
- Mindre anläggning för det rörliga friluftslivets behov.

Som grundregel gäller att nya hus, tillbyggnader och ombyggnader ska anpassas till omgivande bebyggelsemiljö samt till natur- och kulturvärdena på platsen. Det innebär bland annat att nya bostadshus på landsbygden ges traditionella lägen som naturligt kompletterar befintlig bebyggelse.

Mot bakgrund av bebyggelsestrycket och kommunens planerade utveckling av bebyggelse och service är det nödvändigt att varje enskild

ansökan sätts in i sitt sammanhang. Den samlade effekten av det stora bebyggelsestrycket utanför planlagt område får därför konsekvens vid bedömning av det enskilda ärendet.

Mark- och vattenområden ska användas för det eller de ändamål, som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov (2 kap 2 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk ska lokaliseras till mark som är lämplig med hänsyn till bland annat hälsa och säkerhet, möjligheter att ordna trafik, vattenförsörjning, avlopp, avfallshantering och samhällsservice samt risken för olyckor, översvämning och erosion. Lokaliseringen ska också vara lämplig med hänsyn till energiförsörjning och energihushållning (2 kap 5 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk ska bland annat utformas och placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan (2 kap 6 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk får inte lokaliseras, placeras eller utformas så att de eller deras avsedda användning medför fara eller betydande olägenhet för omgivningen (2 kap 9 § plan- och bygglagen).

Ett mark- och vattenområdes lämplighet för bebyggelse och byggnadsverk ska prövas genom detaljplan bland annat vid ny sammanhållen bebyggelse och vid ny enstaka byggnad, om inverkan på omgivningen blir stor, eller om det råder stor efterfrågan på området för bebyggande (4 kap 2 § plan- och bygglagen).

#### *Specifikt för ärendet*

Sökanden har i ansökan daterad 2019-09-28 samt i skrivelse daterad 2019-10-24 närmare redovisat skälen bakom ansökan. Enligt ansökan behövs bostadshuset för jordbrukets behov.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade enligt § 307/2019-11-06 att återremittera ärendet för att bereda möjlighet till att omarbete förslaget och inkomma med förslag på ny placering som är närmare övrig befintlig byggnation.



Samhällsbyggnadsnämnden har därmed bedömt att föreslagen lokalisering vid ändrad placering av bostadshus uppfyller kriterierna i översiktsplanen för ny bebyggelse utan krav på detaljplan.

Sökande inkom 2020-01-14 med en ny placering enligt nämndens återremiss.

Därefter har berörda remissinstanser blivit hörda i ärendet och aktuella utredningar har genomförts.

Bohusläns museum har enligt yttrande daterat 2020-01-31 inget att erinra.

Naturskyddsföreningen har inkommit med erinran daterad 2020-01-31.

Miljöavdelningen har inkommit med erinran daterad 2020-02-10.

Avfallsavdelningen har i e-postmeddelande daterat 2020-01-23 inkommit med synpunkter.

Av utredning daterad 2020-01-22 från Bengt Jonssons Brunnsborrning AB framgår, att nytt bostadshus kan lokaliseras på platsen med tillgång till hushållsvatten av tillräcklig mängd och kvalitet samt utan påverkan på kringliggande befintliga brunnar. Därmed konstateras, att bostadshus ur VA-synpunkt kan lokaliseras till platsen.

I bygglovsfasen ska redovisas, att utförande av vattentäkten uppfyller kraven på vatten av tillräcklig mängd och kvalitet. Sådant intyg kommer att krävas inom ramen för byggprocessen i kontrollplanen innan slutbesked kan skrivas ut. Det kan exempelvis bli fråga om djupare borrning, annan position av borrhål eller installation av visst filter. Att det finns möjlighet att erhålla vatten av tillräcklig mängd och kvalitet har redan utretts.

Berörda sakägare har beretts tillfälle att yttra sig över ansökan.

Ägare till fastigheten [REDACTED] har inkommit med erinran daterad 2020-01-31. Erinran omfattar i huvudsak följande punkter:

Försämring av boendemiljö

Anpassning till omkringliggande bebyggelsemiljö samt natur- och kulturvärdena på platsen.

Ägare till fastigheten [REDACTED] har inkommit med synpunkter, daterade 2020-02-04. Synpunkterna omfattar i huvudsak hur infrastrukturen ska lösas.

Sökande har genom skrivelse daterad 2020-02-10 beretts tillfälle att kommentera inkomna erinringar.

Sökanden har i skrivelse inkommen till Tjörns kommun 2020-02-25 kommenterat inkomna erinringar. Kommentarererna omfattar i huvudsak följande punkter: Sökande har för avsikt att plantera ny skog som insynsskydd mellan fastigheterna [REDACTED] och [REDACTED].

Sökande vill bo och bruka den marken som är i familjens ägo.

Sökande har besvarat ägaren till [REDACTED] synpunkter.

Sökande anger att deras valda placering inte kommer påverka rekreation- och friluftsområdet på ett negativt sätt.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade enligt § 1370/2020-03-11 att meddela positivt förhandsbesked för lokalisering av bostadshus

Samhällsbyggnadsnämndens beslut överklagades av granne till Länsstyrelsen som 2021-01-11 upphävde det överklagade beslutet. Länsstyrelsen anser att den planerade åtgärden strider mot bestämmelserna i 2 kap. 2 § PBL och 2 kap. 4 § PBL samt gällande översiktsplan.

Sökande överklagade Länsstyrelsens beslut till mark- och miljödomstolen enligt överklagan till Vänersborgs tingsrätt 2021-01-17.

Tjörns kommun har i föreläggande från mark- och miljödomstolen daterat 2021-02-19 förelagts att yttra sig i ärenden.

### **Förvaltningens förslag på yttrande**

Tjörns kommuns byggavdelning vidhåller sin bedömning att ansökan uppfyller kraven och förutsättningarna i både antagen översiktsplan samt plan- och bygglagen föreslår fortsatt att positivt förhandsbesked beviljas.

Byggavdelningen gör bedömningen att föreslagen lokalisering av bostadshus bedöms vara anpassat till landskapsbild och omgivande bebyggelsemiljö på ett godtagbart sätt.

Föreslagen lokalisering av bostadshus bedöms uppfylla kriterierna i översiktsplanen för ny bebyggelse utan krav på detaljplan.

Föreslagen lokalisering av bostadshus bedöms men hänsyn till sitt avstånd (ca 100 m) utgöra en naturlig komplettering till befintlig bebyggelse.

Föreslagen lokalisering av bostadshus bedöms inte medföra betydande olägenhet för omgivningen och kommer ej att vara störande för det rörliga friluftslivet.

Föreslagen plats bedöms lämplig att ta i anspråk för bebyggelse.

Föreslagen lokalisering av bostadshus bedöms vara i överensstämmelse med översiktsplanens riktlinjer.

Kraven i 2 kap 2, 5, 6 och 9 §§ samt 4 kap 2 § plan- och bygglagen bedöms uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 31 § plan- och bygglagen för meddelande av positivt förhandsbesked bedöms uppfyllas.

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår gå med på det som begärs i handlingarna och att positivt förhandsbesked beviljas.

#### **Förslag till beslut på sammanträdet**

Lars Carlsson (M) föreslår att följande tillägg görs på sida 6, stycke 4:  
" ...och kommer ej att vara störande för det rörliga friluftslivet."

Inget motförslag läggs mot förvaltningens och Lars Carlssons (M) förslag.

#### **Beslutet skickas till**

Mark- och miljödomstolen i Vänersborg