

Samhällsbyggnadsnämnden

Plats och tid Stora Tjörnsalen, Kommunhuset i Skärhamn kl. 10:30-19:00
Mötet ajourneras för lunch mellan 12:30-13:30

Utses att justera Rikard Larsson (S)

Justeringens plats och datum Kommunhuset i Skärhamn, 24 mars 2021

Paragrafer 69-104

Underskrift Sekreterare

Ordförande

Justerare

Annie Frid

Lars Carlsson (M)

Rikard Larsson (S)

ANSLAG/ BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2021-03-17

Anslaget sätts upp 2021-03-24

Anslaget tas ner 2021-04-15

Protokollets förvaring Kommunhuset i Skärhamn

Underskrift

Annie Frid
Utdragsbestyrkande

Samhällsbyggnadsnämnden

Beslutande	Lars Carlsson (M)	
	Peter Andersson (L)	
	Jörgen Myrberg (KD)	§§ 70-104
	Mats Johansson (L) ersätter Jörgen Myrberg (KD)	§ 69
	Robert Mattsson (C)	
	Urban Möller (-)	
	Rikard Larsson (S)	
	Jan Berndtsson (S)	
	Björn Sporrang (S)	
	Stefan Wirtberg (S)	
	Cyril Esbjörnsson (TP)	
	Jenn Johansson (SD)	
Övriga närvarande	Mats Johansson (L)	§§ 70-104
	Jeanette Lagervall (V)	
	Robert Berntsson (TP)	
	Robert Johansson (M)	
	Stellan Samsson (-)	
	Marie-Louise Bergqvist, förvaltningschef	
	Torbjörn Hall, kommunsekreterare	§§ 69-73
	Johan Nilsson, kommunsekreterare	§§ 74-104
	Annie Frid, nämndsekreterare	
	Linn Sörensen-Ringi, bygglovshandläggare	§§ 87-104
	Clara Samuelsson, bygglovshandläggare	§§ 87-100
	Urban Nilsson, byggchef	§§ 71-104
	Sara Granudd Vernhamn, ekonom	§§ 69-72
	Lene Larsson, miljöchef	§§ 71-75
	Pernilla Attnäs Björk, detaljplanarkitekt	§§ 72-73; 75-79
	Henrik Säfvestad, konsult	§§ 72-73
	Åsa Jönsson, chef för planavdelningen	§§ 73-79
	Martin Lilja, enhetschef VA-planering	§§ 73-87
	David Andersson, VA-chef	§§ 74-87
	Patrik Forsberg, enhetschef avfallsavdelningen	§§ 73-74
	Atle Heidarsson, detaljplanarkitekt	§§ 75-79
Karin Löfgren, översiktsplanarkitekt	§§ 75-78	

§69

Fastställande av dagordning

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden fastställer utskickad dagordning.

§70

Förvaltningschefen informerar

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning

Förvaltningschef Marie-Louise Bergqvist informerar nämnden om aktuella frågor i förvaltningen.

§71

Samhällsbyggnadsnämndens årsbokslut 2020

2021/23

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar för egen del att fastställa årsredovisningen 2020 för samhällsbyggnadsnämnden.

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår även kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att:

1. Godkänna årsredovisning för Vatten- och avloppsverksamheten 2020
2. Godkänna årsredovisning för Avfallsverksamheten 2020

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Samhällsbyggnadsnämndens årsredovisning för 2020 presenteras i Helårsrapport 2020 Samhällsbyggnadsnämnden och innefattar verksamheterna inom förvaltningens avdelningar: planavdelningen, miljöavdelningen, byggavdelningen, avfallsavdelningen och VA-avdelningen.

Resultatet för Samhällsbyggnadsnämnden är för året ett överskott på totalt +1,7 mkr. Sedan tidigare visade prognosen för vatten och avlopp, VA, ett resultat om -3,8 mkr vilket blev -3,5 mkr.

Den positiva budgetavvikelsen förklaras av att övriga delar inom Samhällsbyggnad på totalen genererat ett högt överskott. Effekter som har påverkat resultatet på grund av covid-19 är färdtjänst motsvarande +1,5 mkr, delar av övergripande utvecklingsprojekt +1,1 mkr, men förvaltningen har också tappat intäkter och då främst inom tillsyn på Miljöavdelningen, -0,5 mkr. Förutom covid-19 så har vi haft lägre kostnad för snöröjning på +1,2 mkr vilket är helt beroende på väder

vilket är svårbudgetrat samt en intäkt på en detaljplan som sent på året blev antagen som motsvarar +1,2 mkr.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-02

Helårsrapport 2020 Samhällsbyggnadsnämnden

Totalrapport på ackumulerat resultat per ansvar

Årsredovisning vatten och avloppsverksamhet 2020

Årsredovisning avfallsverksamhet 2020

Förslag till beslut på sammanträdet

Urban Möller (-), Jan Berndtsson (S) och Peter Andersson (L)

föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska

1. fastställa årsredovisningen 2020 för samhällsbyggnadsnämnden
2. föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att godkänna årsredovisning 2020 för vatten- och avloppsverksamheten samt avfallsverksamheten

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

§72

Information: Svar på Jan Berndtssons (S) fråga om brott mot arbetsmiljölagen

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning

Jan Berndtsson (S) har ställt följande frågor till förvaltningen:

Eventuellt brott mot Arbetsmiljölagen

- *Bedrivs det något systematiskt arbetsmiljöarbete inom förvaltningen?*
- *Vid vilka tillfällen görs det riskanalyser?*
- *Finns det dokument med risker för arbetstagare?*

Förvaltningschef Marie-Louise Bergqvist redogör för förvaltningens arbete med arbetsmiljö och succesiva arbete med konsekvensbeskrivningar.

Det framgår att nämnden efterfrågar djupare genomgång av arbetsmiljöarbete i kommunen, speciellt gällande riskbedömningar.

Förvaltningschef Marie-Louise Bergqvist föreslår att förvaltningen återkommer i frågan med en mer djupgående genomgång av kommunens arbetsmiljöarbete där även personal- och ekonomiavdelningarna deltar. Nämnden är positiv till förslaget.

§73

**Information: Redovisning av upphandlingsformer
gällande slam**

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning

Henrik Säfvestad, Konsult avfall och miljö vid Miljö- och avfallsbyrån i Mälardalen AB har bjudits in för att informera om den rapport som beställts och färdigstälts i frågan om upphandlingsformer för slam.

§74

Upphandlingsform för slam från enskilda avlopp

2019/158

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att

1. återremittera ärendet för att ge förvaltningen i uppdrag att ta fram förslag på upphandling gällande insamling av slam från enskilt avlopp i enlighet med LOU för hela entreprenaden. Förslaget ska förankras i en särskild politisk grupp, bestående av:

- Stefan Wirtberg (S), Jeanette Lagervall (V), Robert Mattsson (C), Urban Möller (-) och Lars Carlsson (M).

2. Upphandlingen ska beakta följande punkter:

- Miljökrav ska ställas om förutsättningar finns.
- Förutsättningar för att dela upp uppdraget på flera geografiska områden ska beaktas, undersökas och vägas mot ett enda uppdrag.
- Förutsättningar för anbudsprövning med viktning mellan pris och kvalitet med s.k. uppräkningsmodell ska prövas, om möjligt.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Samhällsbyggnadsnämnden har gett förvaltningen i uppdrag att utvärdera upphandlingsformerna LUK och LOU i förhållande till kommande slamupphandling.

Kommuner ansvarar enligt 15 kap. 20 § miljöbalken för att slam behandlas. Kommuner ansvarar även för att avfallet (som definieras i 15 kap. 20 § miljöbalken) transporteras bort från den fastighet där avfallet finns enligt 15 kap. 20 a § miljöbalken. Kommunen ska se till att slammet som uppkommer i kommunen töms/samlas in, transporteras och sedan behandlas. En entreprenör kan upphandlas för att utföra

dessa tjänster. Upphandling kan i detta fall ske antingen enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) eller enligt lagen om upphandling av koncession (LUK).

Sammanfattningsvis ser förvaltningen en upphandling enligt LOU som den bästa ur flera aspekter. Med LUK och DIS ökar sannolikt den administrativa bördan på förvaltningen. Vi ser risker i att LUK driver kostnader då eventuella anbudsgivare inte vet hur stor marknaden är då flera aktörer ska samsas om samma kunder.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2019-12-04 § 335

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-09

Utredning av upphandling av slamhämtning

Ajournering

Ajournering begärs och mötet ajourneras kl. 13:35 och återupptas kl. 14:10.

Förslag till beslut på sammanträdet

Lars Carlsson (M) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska återremittera ärendet för att ge förvaltningen i uppdrag att ta fram förslag på upphandling gällande insamling av slam från enskilt avlopp i enlighet med LOU för hela entreprenaden. Förslaget ska förankras i en särskild politisk grupp, bestående av:

- Stefan Wirtberg (S), Jeanette Lagervall (V), Robert Mattsson (C), Urban Möller (-) och Lars Carlsson (M).

Stefan Wirtberg (S) tillstyrker förslaget med tillägget att upphandlingen ska beakta följande punkter:

- Miljökrav ska ställas om förutsättningar finns.
- Förutsättningar för att dela upp uppdraget på flera geografiska områden ska beaktas, undersökas och vägas mot ett enda uppdrag.
- Förutsättningar för anbudsprövning med viktning mellan pris och kvalitet med s.k. uppräkningsmodell ska prövas, om möjligt.

Beslutsgång

Ordförande finner att nämnden bifaller Lars Carlssons (M) förslag med Stefan Wirtbergs (S) tilläggs punkter.

Beslutet skickas till

Förvaltningschef
Avfallsavdelningen

§75

Ansökan om strandskyddsdispens för byte av pålad brygga mot flytbrygga på fastigheten Myggenäs S:1

2021-2

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att

1. strandskyddsdispens enligt ansökan beviljas med stöd av 7 kap. 18 b § MB och med hänvisning till 7 kap. 18 c § MB pkt 1,
2. handläggningsavgiften fastställs till 10 640 kronor, motsvarande 10 arbetstimmar,
3. beslut om avgift gäller omedelbart även om det överklagas.

Upplysningar

Detta beslut ger ingen rättighet gentemot andra som äger mark- eller vattenområde eller som har annan rättighet på platsen.

En strandskyddsdispens upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap 18 h § MB).

Detta beslut skickas till länsstyrelsen som har rätt att överpröva dispensbeslutet inom tre veckor från att de fått ta del av det (19 kap. 3 § a och b MB). Ni uppmanas avvakta tiden för överprövningen innan verksamheten/åtgärden påbörjas.

Detta beslut omfattar ingen prövning enligt bestämmelser från annan myndighet/lagstiftning.

Enligt miljöbalken ska den som utför en åtgärd som riskerar att påverka miljön bedriva egenkontroll. Egenkontroll innebär att ni fortlöpande ska planera och kontrollera verksamheten för att undvika att miljön skadas.

Den som äger eller brukar en fastighet skall oavsett om området tidigare ansetts förorenat genast underrätta tillsynsmyndigheten om det upptäcks en förorening på fastigheten och föroreningen kan

medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön (10 kap 11 § MB).

Det är ert ansvar att samtliga involverade entreprenörer får ta del av och följer beslutet.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Sjötångens samfällighetsförening har för tredje gången inkommit med en ansökan om strandskyddsdispens för att byta ut en pålad brygga mot en flytbrygga. Då föreningen har flera bryggor kallas denna för brygga 2. De två tidigare ärendena har resulterat i avslag, år 2018 och 2020.

Utöver strandskyddsdispens kräver åtgärderna en anmälan om vattenverksamhet. Föreningen gjorde en sådan anmälan parallellt med ansökan år 2020. Efter överklaganden beslutade mark- och miljödomstolen att åtgärden skulle tillåtas enligt bestämmelserna om vattenverksamhet. Detta är det enda som hänt sedan förra ansökan om strandskyddsdispens, åtgärden är densamma som tidigare.

Då bestämmelserna om vattenverksamhet och strandskydd skiljer sig åt bedömer miljöavdelningen att mark- och miljödomstolens beslut inte påverkar bedömningen i strandskyddsfrågan och föreslår därför ett avslag på strandskyddsansökan på samma grunder som vid nämndens beslut om avslag år 2020. Samhällsbyggnadsnämnden gör en annan bedömning.

Tidigare beslut

Miljöavdelningens delegationsbeslut 2014-10-16, § 863

Miljöavdelningens delegationsbeslut 2018-10-15, § 369

Samhällsbyggnadsnämnden 2020-05-20, § 144

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-05

Ansökan om strandskyddsdispens

ÄrendetBeslutsgång i ärendet

Sjötångens samfällighetsförening fick 2014 en strandskyddsdispens för brygga 3, MD § 863/2014-10-16, Dnr 2014-2106-10. Dispensen gällde att byta den pålade konstruktionen mot flytbryggor.

Föreningen ansökte 2017 om strandskyddsdispens för att göra samma åtgärd på brygga 2. Då rättspraxis och kunskapsunderlaget hade förändrats avslogs ansökan om strandskyddsdispens, MD § 369/2018-10-15, Dnr 2017-1317-28. Föreningen överklagade till länsstyrelsen som beslutade att avslå överklagandet 2019-04-01, dnr 505-41427-2018. Länsstyrelsens beslut överklagades inte.

Föreningen fick 2020 ett avslag på ansökan om strandskyddsdispens för samma åtgärd som 2018, SBN § 144/2020-05-20, miljöavdelningens dnr 2020-239. Föreningen överklagade inte avslaget.

Parallellt med ansökan om strandskyddsdispens till kommunen 2020 hade föreningen anmält vattenverksamhet till länsstyrelsen angående åtgärden. Länsstyrelsen beslutade att förbjuda åtgärden 2020-05-27, dnr 535-7581-2020. Föreningen överklagade och mark- och miljödomstolen beslutade 2020-12-02 att upphäva länsstyrelsens beslut, mål nr M 2601-20. Länsstyrelsen fattade 2020-12-07 beslut om försiktighetsmått och möjliggjorde på så vis anläggandet utifrån 11 kap. MB.

Beskrivning av ansökan

Sjötångens samfällighet inkom, genom ombudet HydroGis, med en ansökan om strandskyddsdispens den 31 december 2020. Ansökan syftar till att byta ut en befintlig pålad brygga mot en flytande bryggkonstruktion. Inga fler båtplatser ska tillskapas.

Ombudet har undersökt bottenfaunan på platsen med en så kallad ROV-farkost. Undersökningen visar på att det inte finns något ålgräs i bryggans närområde och att den marina vegetationen utgörs av cyanobakterier och blå/sågtång. Där fastare biotoper återfinns konstateras blåmusslor.

Ombudet utvecklar ansökan med att redogöra för de tänkbara positiva effekter en flytbrygga i området kan få. Förutom att bryggan kommer att erbjuda säkra förtöjningsplatser kommer bryggan att öka områdets biologiska mångfald genom tillskapandet av reveffekt.

Som särskilt skäl anförs i ansökan följande:

- Området har redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften.
- Behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet, dels att området, som redan är ianspråktaget, behövs för att tillgodose ett mycket angeläget intresse - nämligen att skapa en säkrare och bättre förtöjning för de som har båtplatser vid den befintliga bryggan, vilken är i så dåligt skick att den måste bytas ut. Att byta från pålad brygga till flytbrygga påverkar inte syftet med strandskyddet - tvärt om så ökar den biologiska mångfalden genom bryggans reveffekt. Ökad mångfald är jordens mest angelägna miljömål. Inom fastigheten finns ingen annan möjlighet plats att anlägga flytbryggan.
- Behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse enligt punkten ovan

Miljöavdelningens beskrivning av platsen

Platsen för bryggan ligger på östra sidan av Tjörn, vid Hakefjorden. Rakt öster om platsen ligger den norra av de två Saltholmarna. Mellan den norra Saltholmen och platsen för bryggan är det ungefär 200 meter och enligt sjökortet är det inte mer än 4 meter djupt någonstans i området mellan ön Tjörn och den norra Saltholmen. Miljöavdelningen har besökt platsen ett antal gånger. Havsbotten på platsen för bryggan består av grund mjukbotten beväxt med tång. Från änden av träbryggan är det enligt sjökort ca 20 meter innan vattnet blir 3 meter djupt. Vid den yttersta änden av dagens träbrygga har miljöavdelningen uppmätt djupet till 2-2,2 meter.

Enligt länsstyrelsens ålgräsinventering från 2008 fanns det ålgräs ungefär 200 meter söder om bryggan. Någon ålgräsinventering av nyare datum har miljöavdelningen inte tillgång till.

Platsen för bryggan är i Tjörns kommuns naturvårdsprogram markerad som ett klass 1-område, med det menas område med unika naturvärden. Platsen ligger i utkanten av område nr 56. I objektskatalogen framgår det att objekt nr 56 är Saltholmarna. De höga naturvärdena anges till ljunghedar och strandängar samt att Saltholmarna är viktiga för fågellivet på grund av strandängar och grundområde.

Platsen utgör riksintresse för friluftsliv enligt 3 kap. 6 § MB. Bestämmelserna innebär att turismens och det rörliga friluftslivets intressen särskilt ska beaktas vid ingrepp i miljön. Platsen ligger också inom riksintresset Högexploaterad kust, 4 kap. 4 § MB. Bestämmelserna innebär att ingrepp i miljön inte får komma till stånd om områdets natur- och kulturvärden skadas påtagligt. Det saknas andra områdesskydd.

Kommunen tänker sig enligt översiktsplanen en långsiktig tätortsutveckling i den västra delen av kommunen, främst i form av komplettering till befintlig bebyggelse, samt ny bebyggelse och komplettering till befintlig i den nordöstra delen av kommunen där Sjötången ligger. Som ett följduppdrag av översiktsplanen lät kommunen 2014 ta fram rapporten "Underlag för småbåtshamnplanering på Tjörn". I rapporten anges att utvecklingen av småbåtshamnar främst bör ske områdena med ökad bebyggelse, det vill säga i nordöstra och västra delen av kommunen.

Mark- och miljödomstolens domskäl vid prövning av anmälan om arbete i vatten enligt 11 kap. MB

Av den bottenundersökning som utförts på uppdrag av samfälligheten kan bl.a. utläsas följande. Vid den pålade bryggan är det mjukbotten. Det förekommer ingen blåstång eller ålgräs. Cyanobakterier täcker delar av botten. Det noterades blåmusslor i samlingar på pålarna och på ett rep som ligger på botten. De blåmusslor som förekommer gör så i begränsad utsträckning och inte på naturligt substrat. Undersökningen i sig visar inte i övrigt på några skyddsvärda arter.

Domstolen finner sammantaget, mot bakgrund av undersökningen, att bottenmiljön i läget för den aktuella flytbryggan har begränsade naturvärden. Att ersätta befintlig pålad bryggkonstruktion med en flytbrygga på den nu aktuella platsen innebär inte någon nämnvärd förändring av vare sig vattenomsättning, vattengenomströmning eller förändring av sedimentationsmönster inom berört grundområde. Platsen ligger väl skyddad mot förhärskande vind- och vågriktning (sydväst) och vattenomsättningen i området styrs huvudsakligen av variationer i vattenstånd. En öppning finns mot sydost men stryklängden i denna riktning är dock begränsad. Några pumpeffekter kan därför ej förväntas mer än möjligtvis i samband med ett stormtillfälle. Emellertid är det tämligen ovanligt att vindar från sydost

när upp till stormstyrka och flytbryggan kommer därtill vid en sådan situation att ligga väl skyddad i lä bakom befintlig flytbrygga strax söder om den nu föreslagna platsen. Eftersom vare sig vattenomsättning eller sedimentationsmönster ändras till följd av en flytbrygga på platsen kan ej heller antas att förutsättningarna för de växter och djur som lever inom grundområdet kommer att försämrats.

Mot denna bakgrund finner mark- och miljödomstolen att den effekt som ett byte av en pålad brygga till flytbrygga innebär medför närmast försumbara effekter på bottenmiljön och närområdet. Det har därmed av denna grund saknats skäl att förbjuda åtgärden. Eftersom flytbryggan kommer att ersätta en pålad brygga med ungefär samma mått kan det inte heller i övrigt befaras att åtgärden kommer att inverka negativt på några allmänna eller enskilda intressen. Länsstyrelsens beslut ska därför upphävas.

Avgiften

Handläggningen av ärendet har omfattat inläsning och analys av handlingarna i detta ärende samt handlingarna i miljöavdelningens ärende 2020-239 och länsstyrelsens ärende 535-7581-2020, kommunikation med sökanden, beslutsprocessen samt administration. Totalt 10 arbetstimmar.

Bestämmelser

Platsen omfattas av strandskydd. Syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet (7 kap. 13-14§§ MB).

Inom strandskyddsområde får bland annat inte åtgärder vidtas som kan verka avhållande för allmänheten eller som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter (7 kap. 15 § MB pkt 2 och 4).

Kommunen får i det enskilda fallet ge dispens från förbuden enligt 7 kap. 18 b § MB. Förutsättningen för att kunna medge dispens är att något av de särskilda skäl som finns angivna i 7 kap. 18 c § MB är tillämpligt och att åtgärden inte motverkar syftet med strandskyddsbestämmelserna (7 kap. 26 § MB).

Som särskilda skäl vid prövningen av dispens från strandskyddet får man enligt 7 kap. 18 c § MB beakta endast om det område dispensen avser;

1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

Vid prövning av frågor om skydd av områden enligt kapitel 7 skall hänsyn tas även till enskilda intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelse i kapitlet får därför inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet skall tillgodoses (7 kap. 25 § MB).

Beslut om avgift meddelas enligt kommunfullmäktiges beslut KF § 310 2019/384 som fattats med stöd av 27 kap. 1 § MB samt 9 kap. 5 § i Förordning (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt MB.

Enligt 27 kap. 1 § MB får kommunen besluta att ett beslut om avgift ska gälla omedelbart även om det överklagas.

Samhällsbyggnadsnämndens bedömning

Miljöavdelningens bedömning av mark- och miljödomstolens dom framgår i bilagt tjänsteutlåtande. Nämnden gör en annan bedömning än förvaltningen.

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer att strandskyddsdispens kan medges med stöd av 7 kap. 18 b § MB och med hänvisning till 7 kap. 18 c § MB pkt 1, det vill säga att platsen har tagits i anspråk på ett sätt som gör att den saknar betydelse för strandskyddets syften.

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer att 7 kap. 18 c § MB pkt 1 är tillämpligt utifrån samma bedömningar som mark- och miljödomstolen

gör i prövningen enligt 11 kap. MB det vill säga att platsen inte hyser några nämnvärda naturvärden och att bryggan inte bedöms påverka området påtagligt.

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer att åtgärden inte motverkar strandskyddets syften.

Förslag till beslut på sammanträdet

Jenn Johansson (SD) och Rikard Larsson (S) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bevilja strandskyddsdispens med stöd av 7 kap. 18 b § MB och med hänvisning till 7 kap. 18 c § MB pkt 1.

Lars Carlsson (M) tillstyrker Jenn Johanssons (SD) och Rikard Larssons (S) förslag med tillägget att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut i punkterna 2 och 3:

2. Handläggningsavgiften fastställs till 10 640 kronor, motsvarande 10 arbetstimmar
3. Beslut om avgift gäller omedelbart även om det överklagas.

Beslutsgång

Ordförande finner att nämnden bifaller Jenn Johanssons (SD) och Rikard Larssons (S) förslag med tillägget att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut i punkterna 2 och 3:

2. Handläggningsavgiften fastställs till 10 640 kronor, motsvarande 10 arbetstimmar
3. Beslut om avgift gäller omedelbart även om det överklagas.

Beslutet skickas till

Sjötångens samfällighetsförening
Länstyrelsen

§76

Information: Inkommen förfrågan om parkeringsplats på Hamnplan, Rönnäng för verksamheter på Åstol/Dyrön

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning

Avdelningschef för planavdelningen Åsa Jönsson informerar nämnden om inkommen förfrågan angående parkering på Hamnplan i Rönnäng för verksamheter på Åstol och Stora Dyrön.

Förfrågan gäller möjlighet till förtur till parkeringsplatser på den aktuella platsen där planavdelningen önskar dialog med nämnden. Förtur i dagsläget kan enbart ges på grund av rörelsehinder.

§77

**Godkännande av samrådsredogörelse för Fördjupad
översiktsplan för havet i Tjörns och Orusts kommuner**

2020/6

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner samrådsredogörelse för Fördjupad översiktsplan för havet i Tjörns och Orusts kommuner som grund för bearbetning av planhandlingen inför granskning.

Barnkonventionen

Med utgångspunkt från Tjörns kommuns barnchecklista görs bedömningen att beslutet inte kan antas få negativa konsekvenser för barn.

Sammanfattning

Fördjupad översiktsplan för havet i Tjörns och Orusts kommuner, FÖP Hav Tjörn Orust, har varit föremål för samråd enligt 5 kap 11 § plan- och bygglagen under tiden 22 januari – 25 mars 2020. Under samrådet inkom 49 yttranden vilka redovisas och besvaras i bilagd samrådsredogörelse.

Preliminär tidplan för fortsatt arbete är att justeringar utifrån samrådsredogörelsen görs under våren 2021 och att granskning av bearbetat förslag kan ske till sommaren 2021.

De viktigaste synpunkterna som framkommer i samrådsredogörelsen berör riksintresset påverkan från ett område för våg- och strömkraft och transportanspråket för en ny färjeförbindelse. Ställningstagandet kring energianläggningen inom riksintresset för totalförsvaret tas bort och återfinns i utvecklingsinriktningen som en framtidsvision istället. Färjelinjen mellan Tjörn och Kungälv redovisas i plankartan som en principiell linjesträckning mellan Rönnäng och Rökan istället för utredningsområdet som fanns med i samrådsförslaget. Totalförsvaret tas bort som tema och redovisas enbart som riksintresse, kommunens ställningstagande redovisas som kommentar till riksintresset. Föreslagna områden för dumpning utgår med hänsyn till Natura 2000 och riksintresse för yrkesfiske

Tidigare beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott, § 256, 14 november 2019,
Kommunstyrelsens arbetsutskott, § 134, 13 juni 2019,
Kommunstyrelsens arbetsutskott, § 121 den 21 maj 2019,
Kommunstyrelsens arbetsutskott, § 97, den 17 april 2019,
Kommunstyrelsens arbetsutskott, § 117 den 17 maj 2018
Kommunstyrelsens arbetsutskott, § 139 den 24 augusti 2017
Kommunstyrelsens miljö- och samhällsbyggnadsutskott, § 145 den 7 juni 2017.

Samverkan

FÖP Hav har genomgått lagstadgat samråd, vilket innebär omfattande intern och extern samverkan. De instanser som har deltagit i samrådet genom att lämna yttrande framgår av bilagd samrådsredogörelse.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-02-09

Samrådsredogörelse

Fördjupad översiktsplan för havet i Tjörns och Orust kommuner - samrådshandling 2019-10-12

Förslag till beslut på sammanträdet

Urban Möller (-), Rikard Larsson (S) och Peter Andersson (L) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

§78

Planansökan för Rönnäng 1:386 m.fl. (Astrids fisk)

2020/144

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden lämnar planbesked till planansökan för Rönnäng 1:386 m.fl. med prioriteringsordning 1.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att det inte kan uteslutas att beslutet kan innebära negativa konsekvenser för barn. En barnkonsekvensanalys (BKA) kan behöva göras.

Sammanfattning

Ansökan inkom 2020-10-08 och är en privat ansökan för Rönnäng 1:386, 1:444 och 1:512, Astrids fisk. Syftet med planansökan är att på platsen för företaget Astrids fiskexport möjliggöra bostadsändamål; småhus och flerbostadshus (totalt 150 bostäder) i 2–5 våningar. Parkering för boende föreslås under byggnaderna på kajen i parkeringsgarage. Utöver bostadsändamål önskar sökanden pröva mindre lokaler för kontor, service och icke störande verksamheter, caféer, centrumbildning/torg och eventuellt hotell samt 30 båtplatser för småbåtar och allmän parkering söder om aktuella fastigheter samt i berget söder om fastigheterna.

Planavdelningen bedömer markanvändningen bostadsändamål som ej lämpligt på platsen annat än i begränsad omfattning. Under förutsättning att planförslaget väger in platsens lämplighet ser planavdelningen att prövningen behöver omfatta en rad utredningar.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-17

Planansökan

Planbesked checklista

Förslag till beslut på sammanträdet

Jan Berndtsson (S) och Rikard Larsson (S) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska avslå planansökan för att invänta färdigställandet av ny översiktsplan.

Urban Möller (-) och Peter Andersson (L) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska lämna planbesked med prioriteringsordning 1.

Cyril Esbjörnsson (TP) och Stefan Wirtberg (S) tillstyrker Jan Berndtssons (S) och Rikard Larssons (S) förslag.

Beslutsgång

Nämnden godkänner följande beslutsgång:

1. Jan Berndtssons (S) och Rikard Larssons (S) förslag ställs mot förvaltningens förslag
2. Urban Möllers (-) och Peter Anderssons (L) förslag ställs mot det förslag som väljs i första beslutsomgången

Beslutsgång 1

Ordförande ställer Jan Berndtssons (S) och Rikard Larssons (S) förslag mot förvaltningens förslag till beslut och förvaltningens förslag väljs.

Omröstning begärs. Nämnden godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för förvaltningens förslag

Nej-röst för Jan Berndtssons (S) och Rikard Larssons (S) förslag

Omröstningsresultat

6 Ja-röster: Jenn Johansson (SD), Urban Möller (-), Robert Mattsson (C), Jörgen Myrberg (KD), Peter Andersson (L), Lars Carlsson (M)

5 Nej-röster: Cyril Esbjörnsson (TP), Stefan Wirtberg (S), Björn Sporrang (S), Jan Berndtsson (S), Rikard Larsson (S)

Förvaltningens förslag väljs.

Beslutsgång 2

Ordförande ställer förvaltningens förslag mot Urban Möllers (-) och Peter Anderssons (L) förslag och finner att Urban Möllers (-) och Peter Anderssons (L) förslag väljs.

Omröstning begärs. Nämnden godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för förvaltningens förslag

Nej-röst för Urban Möllers (-) och Peter Anderssons (L) förslag

Omröstningsresultat

5 Ja-röster: Cyril Esbjörnsson (TP), Stefan Wirtberg (S), Björn Sporrang (S), Jan Berndtsson (S), Rikard Larsson (S)

6 Nej-röster: Jenn Johansson (SD), Urban Möller (-), Robert Mattsson (C), Jörgen Myrberg (KD), Peter Andersson (L), Lars Carlsson (M)

Urban Möllers (-) och Peter Anderssons (L) förslag väljs.

§79

**Godkännande av samrådsredogörelse för detaljplan
Häggvall 3:43**

2019/117

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner samrådsredogörelse för detaljplan Häggvall 3:43.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte kan antas få negativa konsekvenser för barn.

Sammanfattning

Detaljplanen för Häggvall 3:43 prövar möjligheterna att bygga nya bostäder i både flerfamiljshus och enfamiljshus. Förslaget inkluderar lösning för parkering samt gata på kvartersmark. E-område för avfallsstation föreslås anläggas söder om den privata fastigheten där det i dagsläget finns en vändplats. Kommunalt VA föreslås dras in i området och bli en del av kommunens verksamhetsområde.

Planen var på samråd under perioden 2020-10-27 till 2020-11-25. Bland de inkomna yttrandena fanns synpunkter gällande bland annat de föreslagna trafiklösningarna och planens exploateringsnivå.

Det noteras på sammanträdet att kommunstyrelsens miljö- och samhällsbyggnadsutskott felaktigt står som beslutsinstans i samrådsredogörelsen som ligger som beslutsunderlag till sammanträdet. Detta rättas till varpå en ny version av samrådsredogörelsen tas fram efter sammanträdet.

Tidigare beslut

Kommunstyrelsens miljö- och samhällsbyggnadsutskott 2018-04-25, § 271

Samhällsbyggnadsnämnden 2019-06-12, § 74

Samhällsbyggnadsnämnden 2020-10-14, § 272

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-10

Samrådsredogörelse, Häggvall 3:43

Förslag till beslut på sammanträdet

Peter Andersson (L) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

§80

Information: Redovisning av pågående VA-projekt

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning

Enhetschef Martin Lilja beskriver nulägesstatus för avdelningens pågående investeringsprojekt. Projekten delas upp i gröna, som rullar på enligt plan, gula där vissa hinder uppstått samt röda där större hinder eller förseningar tillstött.

§81

Information: Svar på Stefan Wirtbergs (S) fråga om hur resurser kan tillskapas för bland annat ventilbyten

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning

Enhetschef Martin Lilja och avdelningschef David Andersson redogör för hur avdelningen skulle kunna arbeta för att tillskapa extra resurser för bland annat ventilbyten.

§82

Svar på motion från Gert Kjellberg (TP) och Cyril Esbjörnsson (TP) om serviceavgift för processvattenhantering

2020/175

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Gert Kjellberg och Cyril Esbjörnsson (TP) har lämnat in en motion om serviceavgift för processvattenhantering, daterad 2020-10-20. Kommunfullmäktige beslutade enligt § 2020/204 att motionen får väckas. Motionen anför följande:

”Tjörns kommuns har anlagt en specialanläggning för 20 miljoner eller mer för att ta emot processvatten från fiskberedningsindustrin. De olika avgifter som tas för processvattenmottagning ut motsvarar inte kommunens kostnader för att tillhandahålla prestationen. Endast ett företag, Klädesholmen Seafood AB är anslutet till anläggningen. Enligt beräkningar utifrån kommunala handlingar så ger verksamheten ett kraftigt underskott på flera miljoner varje år och förlusterna för blir kännbara för de redan hårt drabbade Tjörnbör som har kommunalt VA. Tjörnpartiet anser att för att täcka kommunens kostnader måste en serviceavgift utöver de avgifter som tillämpas idag tas ut för kunna tillhandahålla en kostnadsneutral tjänst. Denna serviceavgift föreslås bli 1 850 000 kr per kalenderår och per anslutning för processvattenmottagning. Fullmäktige föreslås besluta följande:

1. Fullmäktige beslutar att ge uppdrag till kommunstyrelsen att tillse att ett förslag på beslut rörande en serviceavgift för processvattentjänsten om ca 1.8 miljoner tas fram och att avgiften skall vara tillräcklig för att verksamheten skall bli kostnadsneutral.”

Motionen har handlagts av VA-avdelningen inom samhällsbyggnadsförvaltningen.

Samhällsbyggnadsförvaltningens svar på motionen

När nya Ängholmens reningsverk byggdes utreddes frågan om behandling av processvatten från fiskindustrierna Klädesholmen seafood AB, Rönnäng seafood AB och Astrid Fiskexport AB. Två alternativ utreddes:

Alternativ 1, Processavloppsvattnet från fiskindustrierna behandlas vid Ängholmens nya avloppsreningsverk.

Alternativ 2, Behandling av processavloppsvatten i en separat anläggning.

Alternativ 1 valdes och alla kostnader för rening av processvatten fördelades på de tre fiskindustrierna enligt hur de belastade avloppsreningsverket. I nuläget är endast Klädesholmen seafood AB ansluten med processavloppsvatten till Ängholmens avloppsreningsverk.

Eftersom Rönnäng seafood AB och Astrid Fiskexport AB valt annan lösning för sitt processavloppsvatten saknas dessa intäkter till VA-kollektivet. Att belasta det enda anslutna företaget även med Rönnäng seafood AB och Astrid Fiskexport AB kostnad skulle troligtvis bli så betungande att annan billigare lösning för rening av processavloppsvattnet skulle väljas. De kostnader som Klädesholmen Seafood AB idag belastar Ängholmen med täcks av det avtal som är tecknat.

Samhällsbyggnadsförvaltningen anser inte att det skulle vara skäligt att ta ut ytterligare serviceavgift för processvattentjänst då kostnad för tjänsten redan tas ut via avtal och föreslår därför att motionen avslås.

Tidigare beslut

Kommunfullmäktige 2020-11-26 § 204

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-03

Motion daterad 2020-10-20

Förslag till beslut på sammanträdet

Cyril Esbjörnsson (TP) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla motionen.

Peter Andersson (S) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot varandra och Peter Anderssons (S) förslag väljs.

Omröstning begärs. Nämnden godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för Peter Anderssons förslag

Nej-röst för Cyril Esbjörnssons förslag

Omröstningsresultat

7 Ja-röster: Jenn Johansson (SD), Stefan Wirtberg (S), Urban Möller (-), Robert Mattsson (C), Jörgen Myrberg (KD), Peter Andersson (L), Lars Carlsson (M)

4 Nej-röster: Cyril Esbjörnsson (TP), Björn Sporrang (S), Jan Berndtsson (S), Rikard Larsson (S)

Peter Anderssons (S) förslag väljs.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

§83

**Antagande av villkor för delbetalning av
anläggningsavgift**

2021/25

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden återremitterar ärendet för vidare ekonomisk och juridisk utredning.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Riktlinjerna i Villkor för delbetalning av handläggningsavgift vid VA-anslutning i Tjörns kommun är en sammanfattning av Lagen om allmänna vattentjänster (2006:412) § 36 och anpassad för Tjörns kommun.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-08

Villkor för delbetalning av handläggningsavgift vid VA-anslutning i Tjörns kommun

Förslag till beslut på sammanträdet

Peter Andersson (L) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska återremittera ärendet för vidare ekonomisk och juridisk utredning.

Beslutet skickas till

VA-avdelningen

§84

Utökat verksamhetsområde på Klädesholmen

2021/28

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden återremitterar ärendet för att förvaltningens ska ta fram ett förslag till beslut där det tydligt framgår att verksamhetsområdet rör fastigheter på både Klädesholmen och Koholmen.

Sammanfattning

Förslaget gäller utökning av verksamhetsområde enligt bilaga 1 (Grönt markerade fastigheter).

Dagens verksamhetsområde tillkom efter beslut i kommunfullmäktige § 2010/92. Detta förslag på utökat verksamhetsområde innebär att de fastigheter som idag gränsar till befintligt verksamhetsområde och har sina förbindelsepunkter vid tomtgräns kommer att ingå i ett utökat verksamhetsområde.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-09

Bilaga 1 – Förslag på nytt verksamhetsområde (Grön markering)

Bilaga 2 – Fastighetsförteckning över utökat verksamhetsområdet (8 fastigheter)

Förslag till beslut på sammanträdet

Peter Andersson (L) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska återremittera ärendet för att förvaltningens ska ta fram ett förslag till beslut där det tydligt framgår att verksamhetsområdet rör fastigheter på både Klädesholmen och Koholmen.

Beslutet skickas till

VA-avdelningen

§85

Begäran om utökat starttillstånd för Reinvestering fast utrustning produktion

2020/76

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att

1. Bevilja utökat starttillstånd för investeringsprojekt reinvestering fast utrustning Produktion,
2. Notera att starttillståndshandlingen ska revideras för att inte överlappa med existerande starttillstånd för projektet innan den undertecknas.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Ny externslammottagning på Ängholmens reningsverk krävs, då den gamla är uttjänt.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2021-02-17, § 33

Samhällsbyggnadsnämnden 2019-12-04, § 334

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-09

Begäran om utökat starttillstånd

Starttillstånd dec 2019

Förslag till beslut på sammanträdet

Peter Andersson (L) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut med tillägget att:

1. Bevilja utökat starttillstånd för investeringsprojekt reinvestering fast utrustning Produktion,

2. Notera att starttillståndshandlingen ska revideras för att inte överlappa med existerande starttillstånd för projektet innan den undertecknas.

Beslutet skickas till
VA-avdelningen

§86

**Begäran om starttillstånd för Ovidkommande vatten
Ängholmens ARV - Åtgärder**

2021/29

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beviljar starttillstånd för investeringsprojekt Ovidkommande vatten Ängholmens ARV – Åtgärder.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Det sker alltid ett viss inläckage av vatten som inte borde vara där (ovidkommande vatten) till kommunala avloppsledningarna. Kommunen har successivt åtgärdat detta genom att tätat avloppsledningarna, bygga ut särskilda dagvattenledningar mm. Länsstyrelsen, som är kommunens tillsynsmyndighet, kräver att vi skickar in åtgärdsplaner som vi ska följa för att undvika föreläggande i form av vite.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2020-03-11, § 81

Samhällsbyggnadsnämnden 2019-04-10, § 123

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-09-22, § 185

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-09

Begäran om starttillstånd Ovidkommande vatten Ängholmens RV åtgärder

Projektbeställning Ovidkommande vatten Ängholmens reningsverk

Begäran om starttillstånd 2016-09-20

Åtgärdsplan Ovidkommande vatten Ängholmens avrinningsområde

Länsstyrelsens beslut om åtgärdsplan ledningsnät 2020-10-02

Förslag till beslut på sammanträdet

Jan Berndtsson (S) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Beslutet skickas till

VA-avdelningen

§87

**Begäran om starttillstånd för VA-utbyggnad
Nordviksgärde-Märkesten**

2021/30

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beviljar starttillstånd för investeringsprojekt VA-utbyggnad Nordviksgärde-Märkesten.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Det finns ett politiskt beslut om verksamhetsområde för vatten och spill i området Nordviksgärde till Märkesten som ska tillgodoses (Kommunfullmäktiges beslut § 2018/186 om utökat verksamhetsområde Nordviksgärde-Märkesten). Det behövs även möjligheter i framtiden gällande redundans och avlastning i centrala Skärhamn för vattenförsörjning samt avloppsrening.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-09

Kommunfullmäktiges beslut § 2018/186 om utökat verksamhetsområde Nordviksgärde-Märkesten

Begäran om starttillstånd

Projektbeställning 2021-02-16

Förslag till beslut på sammanträdet

Jan Berndtsson (S) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Beslutet skickas till

VA-avdelningen

§88

**[REDACTED], Tjörns kommun - Förhandsbesked för
nybyggnad av enbostadshus**

2021-000094

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden återremitterar ärendet till förvaltningen för fortsatt handläggning.

Sammanfattning

Ärendet avser förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus utanför detaljplan. Föreslagen lokalisering bedöms inte uppfylla kriterierna i översiktsplanen för ny bebyggelse utan krav på detaljplan. Ansökan föreslås avslås.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden delegationsbeslut § D 214/2006-06-19

Samhällsbyggnadsnämnden delegationsbeslut § D 195/2007-05-28

Samhällsbyggnadsnämndens arbetsutskott 2010-09-20, § 311

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-08

Ansökningshandlingar

Förslag till beslut på sammanträdet

Peter Andersson (L) och Rikard Larsson (S) är positiva till byggnation på platsen och föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska återremittera ärendet till förvaltningen för fortsatt handläggning.

Beslutet skickas till

Byggavdelningen

§89

**[REDACTED], Tjörns kommun - Förhandsbesked för
nybyggnad av flerbostadshus och
förråd/verksamhetslokal**

2021-000114

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden avslår ansökan.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Ärendet avser förhandsbesked för nybyggnad av flerbostadshus och förråd/verksamhetslokal utanför detaljplan. Föreslagen lokalisering bedöms inte uppfylla kriterierna i översiktsplanen för ny bebyggelse utan krav på detaljplan. Ansökan föreslås avslås.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-08

Ansökningshandlingar

ÄrendetPlanförutsättningar

Aktuell plats är belägen utanför detaljplan och i kommunens översiktsplan (ÖP 13) har platsen redovisats som R1 – område för tätortsstudie.

Ärendebeskrivning

Ansökan avser förhandsbesked för nybyggnad av flerbostadshus med kontorsverksamhet och ansökan blev komplett 2021-02-25.

Allmänt

Tjörns gällande översiktsplan ÖP 13 antogs den 16 maj 2014.

Översiktsplanen redovisar kommunens syn på hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras. Översiktsplanen är vägledande för handläggning av bland annat förhandsbesked och bygglov.

Av översiktsplanen framgår, att ny bebyggelse huvudsakligen ska uppföras inom eller i anslutning till befintliga tätorter inom detaljplanelagda områden med god tillgång till kollektivtrafik.

För bebyggelse på landsbygden utanför tätorterna gäller enligt översiktsplanen bland annat följande.

Efterfrågan på mark för bebyggelse är stor inom Tjörns kommun. Natur- och kulturmiljövärdena är höga och tillgängliga markresurser är begränsade.

Ny spridd bebyggelse på landsbygden begränsas och tillåts endast om det finns särskilda skäl. För att uppnå en långsiktigt hållbar bebyggelsestruktur gäller ett generellt detaljplanekrav för ny bebyggelse inom kommunen. Kommunen är dock positiv till viss bebyggelse på landsbygden utan krav på detaljplan. Undantag från kravet på detaljplan kan medges för:

- Bostad för generationsskifte vid bedrivande av jordbruk eller annan pågående verksamhet på fastigheten.
- Bostad för bedrivande av jordbruk eller annan pågående verksamhet på fastigheten.
- Bostad som utgör stöd för lokal bygdemiljö eller bostad där djurhållning, landskapsvård med mera är ett tydligt inslag.
- Mindre anläggning för det rörliga friluftslivets behov.

Som grundregel gäller att nya hus, tillbyggnader och ombyggnader ska anpassas till omgivande bebyggelsemiljö samt till natur- och kulturvärdena på platsen. Det innebär bland annat att nya bostadshus på landsbygden ges traditionella lägen som naturligt kompletterar befintlig bebyggelse.

Mot bakgrund av bebyggelsestrycket och kommunens planerade utveckling av bebyggelse och service är det nödvändigt att varje enskild ansökan sätts in i sitt sammanhang. Den samlade effekten av det stora bebyggelsestrycket utanför planlagt område får därför konsekvens vid bedömning av det enskilda ärendet.

Mark- och vattenområden ska användas för det eller de ändamål, som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov (2 kap 2 § plan- och bygglagen).

Ett mark- och vattenområdes lämplighet för bebyggelse och byggnadsverk ska prövas genom detaljplan bland annat vid ny sammanhållen bebyggelse och vid ny enstaka byggnad, om inverkan på omgivningen blir stor, eller om det råder stor efterfrågan på området för bebyggande (4 kap 2 § plan- och bygglagen).

Specifikt för ärendet

Ansökan inkom 2021-02-16.

Sökanden har i ansökan daterad 2021-02-16 närmare redovisat skälen bakom ansökan. Enligt ansökan behövs flerbostadshuset och förråd/kontorslokalerna för bostad och för att flytta dit förråd från Getinges gamla lokaler.

Berörda sakägare har inte beretts tillfälle att yttra sig över ansökan.

Sökande har genom granskningsyttrande daterat 2021-02-23 informerats om ärendets hantering och beretts tillfälle att återta sin ansökan.

Sökande har genom ombud i yttrande daterat 2021-02-25 framfört att ansökan ska prövas av samhällsbyggnadsnämnden samt att ansökt plats bör gå under definitionen "lucktomt" och därmed slippa detaljplanekravet.

Text från ÖP13: Områdena för tätortsstudier omfattar befintliga tätorter och dessas omland. I studierna föreslås vilka områden som ska utvecklas för t ex bostäder och verksamheter och vilka områden som ska bevaras som t ex naturområden. Inom områdena krävs oftast detaljplan för ny bebyggelse. Områdena ska bebyggas i huvudsak i enlighet med upprättade tätortsstudier och gällande detaljplaner.

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Föreslagen lokalisering bedöms inte uppfylla kriterierna i översiktsplanen för ny bebyggelse utan krav på detaljplan.

Byggavdelningen gör inte heller bedömningen att föreslagen plats är en så kallad lucktomt då fastigheten inte ligger insprängd mellan annan bebyggelse utan snarare ligger i utkanten av område för tätortstudie för Skärhamn där ny bebyggelse ska föregås av detaljplan.

Bostadshuset behövs inte för pågående verksamhet inom fastigheten eller i dess närmaste omgivning.

Föreslagen plats bedöms olämplig att ta i anspråk för bebyggelse.

Inom området bedöms råda stor efterfrågan på mark för bebyggande. Inom sådant område ska prövning ske med detaljplan. Det bedöms i detta fall inte finnas skäl att medge undantag från kravet på detaljplan.

Sökande har inte ansökt om strandskyddsdispens. Det bedöms dock redan i nuläget saknas förutsättningar att meddela sådan dispens.

Kraven i 2 kap 2 § samt 4 kap 2 § plan- och bygglagen bedöms inte uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 31 § plan- och bygglagen för att meddela positivt förhandsbesked bedöms inte uppfyllas.

Ansökan föreslås avslås.

Beslutsgång

Ordförande finner att samhällsbyggnadsnämnden bifaller förvaltningens förslag till beslut.

Beslutet skickas till

■■■■■■■■■■, ■■■■■■■■■■, ■■■■■■■■■■

Det här beslutet kan överklagas hos länsstyrelsen, se bilagd skrivelse.

§90

Hjälteby 1:48, Tjörns kommun - Bygglov för tillbyggnad av affär (frisörsalong)

2021-000071

Beslut

1. Bygglov beviljas.
2. Kontrollansvarig krävs inte.
3. Tekniskt samråd krävs inte.
4. Startbesked meddelas (se under upplysningar).
5. Fastställd kontrollplan ska följas.
6. Berörd byggnadsdel som omfattas av beviljat bygglov får tas i bruk innan slutbesked ges.

Upplysningar

- Byggnadsarbetena får påbörjas tidigast 4 veckor efter att detta beslut kungjorts i Post- och inrikes tidningar. Information om vilket datum, som gäller i detta ärende finns att hämta på poit.bolagsverket.se. Bygglov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag beslutet vann laga kraft.
- När byggnadsarbetena slutförts ska begäran om slutbesked inlämnas.
- Som underlag för slutbesked ska fastställd kontrollplan redovisas.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Ärendet avser Bygglov för tillbyggnad av affär utanför detaljplan. Bygglov föreslås beviljas.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-08
Ansökningshandlingar

ÄrendetPlanförutsättningar

Aktuell plats är belägen utanför detaljplan och i kommunens översiktsplan (ÖP 13) har platsen redovisats som R - område med endast generella bestämmelser.

Aktuell plats har i kommunens kulturmiljöprogram utpekats som ett område med särskilt höga kulturhistoriska värden.

Ärendebeskrivning

Ansökan avser bygglov för tillbyggnad av affär med en byggnadsarea på 15 m². Ansökan blev komplett 2021-03-02.

Berörda sakägare har beretts tillfälle att yttra sig över ansökan. Någon erinran har inte inkommit.

Detta byggprojekt är av så begränsad omfattning, att det inte krävs någon kontrollansvarig eller tekniskt samråd (*10 kap 10 § plan- och bygglagen och 7 kap 5 § plan- och byggförordningen*).

Bebyggelse och byggnadsverk ska bland annat utformas och placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan. Vidare ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas (*2 kap 6 § plan- och bygglagen*).

Bebyggelse och byggnadsverk får inte lokaliseras, placeras eller utformas så att de eller deras avsedda användning medför fara eller betydande olägenhet för omgivningen (*2 kap 9 § plan- och bygglagen*).

En byggnad ska ha en god form-, färg och materialverkan (*8 kap 1 § plan- och bygglagen*).

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Föreslagen tillbyggnad bedöms kunna prövas direkt i bygglov utan krav på detaljplan.

Omgivande bebyggelsemiljö har i kommunens kulturmiljöprogram utpekats som ett område med särskilt höga kulturhistoriska värden.

Föreslagen tillbyggnad bedöms vara anpassad till det egna huset och till omgivande bebyggelsemiljö på ett godtagbart sätt.

Föreslagen tillbyggnad bedöms vara anpassad till det egna huset bedöms uppfylla kravet på god form-, färg och materialverkan.

Föreslagen tillbyggnad bedöms vara anpassad till det egna huset bedöms inte medföra betydande olägenhet för omgivningen.

Föreslagen tillbyggnad bedöms vara i överensstämmelse med riktlinjerna i den översiktliga planeringen.

Kraven i 2 kap 6 och 9 §§, 4 kap 2 § samt 8 kap 1 § plan- och bygglagen bedöms uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 31 och 31 a §§ plan- och bygglagen för beviljande av bygglov utanför detaljplan bedöms uppfyllas.

Bygglov föreslås beviljas.

Förslag till beslut på sammanträdet

Urban Möller (-) och Rikard Larsson (S) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Beslutet skickas till

Emelie och Frida fastighetsbolag AB, Hjärtebyvägen 44, 471 72 Hjärteby

§91

Kroksdal 1:170, Tjörns kommun - Bygglov för tillbyggnad av idrottshall

2021-000049

Beslut

1. Bygglov beviljas.
2. Avvikelse från gällande detaljplan medges.
3. Som kontrollansvarig godkänns Martin Rolanden.

Upplysningar

- Byggnadsarbetena får påbörjas tidigast 4 veckor efter att detta beslut kungjorts i Post- och inrikes tidningar. Information om vilket datum, som gäller i detta ärende finns att hämta på poit.bolagsverket.se. Post- och inrikes tidningar.
- Tekniskt samråd ska hållas innan byggstart. Tid för tekniskt samråd bokas hos byggavdelningens expedition (0304-601140/0304-601142).
- Byggnadsarbeten får inte påbörjas förrän startbesked meddelats.
- Utstakning av fristående byggnads läge ska utföras av samhällsbyggnadsnämnden.
- Bygglov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag beslutet vann laga kraft.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Ärendet avser bygglov för tillbyggnad av idrottshall inom detaljplan. Ansökan avviker från gällande detaljplan, men avvikelsen är liten och förenlig med detaljplanens syfte. Erinran har inkommit. Bygglov föreslås beviljas.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-08
Ansökningshandlingar

ÄrendetPlanförutsättningar

För fastigheten gäller detaljplan för Kroksdal 1:170 m.fl., Tennistomten (nr P79). I gällande detaljplan är aktuell fastighet betecknad med Y, vilket innebär att fastigheten enligt detaljplanen får användas för idrottsanläggning.

Ärendebeskrivning

Ansökan avser bygglov för tillbyggnad av idrottshall med en byggnadsarea på 290 m². Ansökan blev komplett 2021-01-21.

Befintlig idrottshall överensstämmer med gällande detaljplan.

Föreslagen tillbyggnad avviker från gällande detaljplan beträffande läge på tomt (prickad mark).

Berörda sakägare har beretts tillfälle att yttra sig över ansökan.

Följande erinringar har inkommit:

- Erinran daterad 2021-02-15 från ägare till fastigheten [REDACTED].
- Erinran daterad 2021-02-16 från ägare till fastigheten [REDACTED].
- Erinran daterad 2021-02-24 från ägare till fastigheten [REDACTED].
- Erinran daterad 2021-02-28 från ägare till fastigheten [REDACTED].

Inkomna erinringar omfattar i huvudsak följande punkter:

- Trafiksituationen i området
- Olägenhet i form av oljud och fler människor i rörelse.

Sökande har i skrivelse daterad 2021-03-09 kommenterat inkomna erinringar. Sökande skriver att trafiken inte kommer påverkas då det endast är en liten del av hallen som byggs till. Byggnaden ska isoleras så att ljud minimeras.

Bebyggelse och byggnadsverk ska bland annat utformas och placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan. Vidare ska bebyggelseområdets särskilda historiska,

kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas (2 kap 6 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk får inte lokaliseras, placeras eller utformas så att de eller deras avsedda användning medför fara eller betydande olägenhet för omgivningen (2 kap 9 § plan- och bygglagen).

En byggnad ska ha en god form-, färg och materialverkan (8 kap 1 § plan- och bygglagen).

Efter det att genomförandetiden för en detaljplan har gått ut får bygglov utöver vad som följer av 31 b § ges för en åtgärd som avviker från detaljplanen, om åtgärden är förenlig med detaljplanens syfte och tillgodoser ett angeläget gemensamt behov eller ett allmänt intresse, eller innebär en sådan annan användning av mark eller vatten som utgör ett lämpligt komplement till den användning som har bestämts i detaljplanen (9 kap 31 c § plan- och bygglagen).

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Sökande skriver i sin ansökan daterad 2021-01-21 att de har stor efterfrågan på barn-/ungdom-/ och motionärsverksamheter och därmed önskar utöka befintlig idrottshall. Byggavdelningen gör därmed bedömningen att avvikelserna beträffande area är att betrakta som en sådan åtgärd som tillgodoser ett angeläget gemensamt behov enligt 9 kap 31 c plan- och bygglagen.

Föreslagen tillbyggnad bedöms vara anpassad till det egna huset och till omgivande bebyggelsemiljö på ett godtagbart sätt.

Föreslagen tillbyggnad och fasadändring bedöms uppfylla kravet på god form-, färg och materialverkan.

Då sökande har angivit att föreslagen tillbyggnad ska isoleras mot ljud och att klagande grannars fastigheter ligger på ett tillräckligt avstånd ifrån tillbyggnaden bedöms tillbyggnaden inte medföra betydande olägenhet för omgivningen. Inte heller frågan om trafik kan anses utgöra en betydande olägenhet då detaljplanen medger idrottsändamål och att den utökade delen av hallen inte påverkar trafiken på ett betydande sätt. Byggavdelningen gör därmed bedömningen att kraven i 8 kap 1 § plan- och bygglagen uppfylls.

§92

Aröd 1:141, Tjörns kommun - Bygglov för nybyggnad av idrottshall

2021-000069

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden avslår ansökan.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Ärendet avser bygglov för nybyggnad av idrottshall inom detaljplan. Ansökan avviker från gällande detaljplan. Ansökan föreslås på grund av den stora planavvikelsen avslås.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade enligt § 53/2021-02-17 att återremittera ärendet till förvaltningen för fortsatt handläggning för att höra grannar.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2021-02-17, § 53

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-08

Ansökningshandlingar

Ärendet

Planförutsättningar

För fastigheten gäller detaljplan för Stansviks industriområde (nr P63). I gällande detaljplan är aktuell fastighet betecknad med J, vilket innebär att fastigheten enligt detaljplanen får användas för industriändamål.

Ärendebeskrivning

Ansökan avser bygglov för nybyggnad av idrottshall med en byggnadsarea på 1152 m².

Ansökan blev komplett 2021-02-11.

Föreslagen idrottshall avviker från gällande detaljplan beträffande användningssätt.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade enligt § 53/2021-02-17 att återremittera ärendet till förvaltningen för fortsatt handläggning för att höra grannar.

Berörda sakägare har efter samhällsbyggnadsnämndens beslut beretts tillfälle att yttra sig över ansökan. Någon erinran har inte inkommit (Rönnängs vägförenings svar inkommer efter utskick).

Planläggning och prövningen i ärenden om lov eller förhandsbesked enligt denna lag ska syfta till att mark- och vattenområden används för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företräde ska ges åt sådan användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning. Bestämmelserna om hushållning med mark- och vattenområden i 3 kap. och 4 kap. 1-8 §§ miljöbalken ska tillämpas (*2 kap 2 § plan- och bygglagen*).

Bebyggelse och byggnadsverk ska bland annat utformas och placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan. Vidare ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas (*2 kap 6 § plan- och bygglagen*).

Bebyggelse och byggnadsverk får inte lokaliseras, placeras eller utformas så att de eller deras avsedda användning medför fara eller betydande olägenhet för omgivningen (*2 kap 9 § plan- och bygglagen*).

En byggnad ska ha en god form-, färg och materialverkan (*8 kap 1 § plan- och bygglagen*).

Trots 30 § första stycket 2, 31 § 1 och 31 a § 2 får bygglov ges för en åtgärd som avviker från en detaljplan eller områdesbestämmelser, om avvikelsen är förenlig med detaljplanens eller områdesbestämmelsernas syfte och avvikelsen är liten, eller åtgärden är av begränsad omfattning och nödvändig för att området ska kunna användas eller bebyggas på ett ändamålsenligt sätt. (*9 kap 31 b § plan- och bygglagen*).

Efter det att genomförandetiden för en detaljplan har gått ut får bygglov utöver vad som följer av 31 b § ges för en åtgärd som avviker från detaljplanen, om åtgärden är förenlig med detaljplanens syfte och tillgodoser ett angeläget gemensamt behov eller ett allmänt intresse, eller innebär en sådan annan användning av mark eller vatten som utgör ett lämpligt komplement till den användning som har bestämts i detaljplanen (9 kap 31 c § plan- och bygglagen).

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Byggavdelningen gör bedömningen att det inte kan vara varken en liten avvikelse eller överensstämmande med detaljplanens syfte att bedriva idrottsverksamhet inom ett område planlagt för industriändamål. Byggavdelningen bedömer inte heller att användningen kan vara ett sådant lämpligt komplement som avses i 9 kap 31 c då användningen kan påverka omkringliggande verksamheter negativt.

Inom Tjörns kommun råder det brist på planlagd mark för industriändamål vilket medför att byggavdelningen inte kan anse att idrottsändamål är den mest lämpade användningen av markområdet med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov enligt 2 kap 2 § plan- och bygglagen.

Kraven i 2 kap 2 och 4 §§ § plan- och bygglagen bedöms inte uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 30, 31 b och c §§ plan- och bygglagen för beviljande av bygglov inom detaljplan bedöms på grund av planavvikelsen inte uppfyllas.

Ansökan föreslås avslås.

Förslag till beslut på sammanträdet

Peter Andersson (L) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bevilja bygglov enligt ansökan.

Cyril Esbjörnsson (TP), Jan Berndtsson (S), Rikard Larsson (S) och Jenn Johansson (SD) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot varandra och Peter Anderssons (L) förslag väljs.

Omröstning begärs. Nämnden godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för Cyril Esbjörnssons (TP), Jan Berndtssons (S), Rikard Larssons (S) och Jenn Johanssons (SD) förslag

Nej-röst för Peter Anderssons (L) förslag

Omröstningsresultat

6 Ja-röster: Cyril Esbjörnsson (TP), Stefan Wirtberg (S), Björn Sporröng (S), Jan Berndtsson (S), Rikard Larsson (S) och Jenn Johansson (SD)

5 Nej-röster: Urban Möller (-), Robert Mattsson (C), Jörgen Myrberg (KD), Peter Andersson (L) och Lars Carlsson (M)

Cyril Esbjörnssons (TP), Jan Berndtssons (S), Rikard Larssons (S) och Jenn Johanssons (SD) förslag väljs.

Beslutet skickas till

PFG HAMN AB, Vårlöken 3, 471 42 Rönnäng

Det här beslutet kan överklagas hos länsstyrelsen, se bilagd skrivelse.

§93

Kållekärr 1:49, Tjörns kommun - Bygglov för nybyggnad av idrottshall

2020-000893

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att

1. Bygglov beviljas.
2. Avvikelse från gällande detaljplan medges.
3. Som kontrollansvarig godkänns Mats Strandberg.

Upplysningar

- Byggnadsarbetena får påbörjas tidigast 4 veckor efter att detta beslut kungjorts i Post- och inrikes tidningar. Information om vilket datum, som gäller i detta ärende finns att hämta på poit.bolagsverket.se. Post- och inrikes tidningar.
- Tekniskt samråd ska hållas innan byggstart. Tid för tekniskt samråd bokas hos byggavdelningens expedition (0304-601140/ 0304-601142).
- Byggnadsarbeten får inte påbörjas förrän startbesked meddelats.
- Utstakning av fristående byggnads läge ska utföras av samhällsbyggnadsnämnden.
- Bygglov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag beslutet vann laga kraft.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Ärendet avser bygglov för nybyggnad av idrottshall inom detaljplan. Ansökan avviker från gällande detaljplan. Ansökan uppfyller för övrigt gällande krav på utformning. Ansökan föreslås på grund av den stora planavvikelsen avslås.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade enligt § 54/2021-02-17 att återremittera ärendet till förvaltningen för fortsatt handläggning då nämnden gjorde en annan bedömning än förvaltningen.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2021-02-17, § 54

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-09

Ansökningshandlingar

ÄrendetPlanförutsättningar

För fastigheten gäller detaljplan för Källekärr centrum (nr P91/3). I gällande detaljplan är aktuell fastighet betecknad med J, vilket innebär att fastigheten enligt detaljplanen får användas för ej störande industriändamål.

Ärendebeskrivning

Ansökan avser bygglov för nybyggnad av idrottshall en byggnadsarea på 1568 m² med tillhörande parkering, skyltar och ljusanordningar.

Ansökan blev komplett 2021-02-05.

Föreslagen idrottshall avviker från gällande detaljplan beträffande användningssätt och avstånd till tomtgräns.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade enligt § 54/2021-02-17 att återremittera ärendet till förvaltningen för fortsatt handläggning.

Berörda sakägare har efter samhällsbyggnadsnämndens beslut beretts tillfälle att yttra sig över ansökan. Någon erinran har inte inkommit.

Bebyggelse och byggnadsverk ska bland annat utformas och placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan. Vidare ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas (2 kap 6 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk får inte lokaliseras, placeras eller utformas så att de eller deras avsedda användning medför fara eller betydande olägenhet för omgivningen (2 kap 9 § plan- och bygglagen).

En byggnad ska ha en god form-, färg och materialverkan (8 kap 1 § plan- och bygglagen).

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Byggavdelningen gör bedömningen att det inte kan vara varken en liten avvikelse eller överensstämmande med detaljplanens syfte att bedriva idrottsverksamhet inom ett område planlagt för industriändamål.

Byggavdelningen bedömer inte heller att användningen kan vara att ett sådant lämpligt komplement som avses i 9 kap 31 c då användningen kan påverka omkringliggande verksamheter negativt.

Inom Tjörns kommun råder det brist på planlagd mark för industriändamål vilket medför att byggavdelningen inte kan anse att idrottsändamål är den mest lämpade användningen av markområdet med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov enligt 2 kap 2 § plan- och bygglagen.

Föreslagen byggnad bedöms vara anpassad till omgivande bebyggelsemiljö på ett godtagbart sätt.

Föreslagen byggnad bedöms uppfylla kravet på god form-, färg och materialverkan.

Föreslagen byggnad bedöms inte medföra betydande olägenhet för omgivningen.

Kraven i 2 kap 6 och 9 §§ samt 8 kap 1 § plan- och bygglagen bedöms uppfyllas.

Kraven i 2 kap 2 och 4 §§ § plan- och bygglagen bedöms inte uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 30, 31 b och c §§ plan- och bygglagen för beviljande av bygglov inom detaljplan bedöms på grund av planavvikelsen inte uppfyllas.

Ansökan föreslås avslås.

Samhällsbyggnadsnämndens bedömning

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer att avvikelser sammantaget är små och i överensstämmelse med detaljplanens syfte.

Förutsättningarna i 9 kap 30 och 30 a §§ plan- och bygglagen för beviljande av bygglov inom detaljplan bedöms uppfyllas.

Förslag till beslut på sammanträdet

Peter Andersson (L) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska besluta att:

1. Bygglov beviljas.
2. Avvikelse från gällande detaljplan medges.
3. Som kontrollansvarig godkänns Mats Strandberg.

Beslutsgång

Ordförande finner att nämnden bifaller Peter Anderssons (L) förslag till beslut.

Beslutet skickas till

HeRo, Gunnersviken 20, 471 32 Skärhamn

§94

[REDACTED], Tjörns kommun - Bygglov för tillbyggnad av maskinhall

2021-000055

Beslut

1. Bygglov beviljas.
2. Kontrollansvarig krävs inte.
3. Tekniskt samråd krävs inte.
4. Startbesked meddelas (se under upplysningar).
5. Fastställd kontrollplan ska följas.
6. Berörd byggnadsdel som omfattas av beviljat bygglov får tas i bruk innan slutbesked ges.

Upplysningar

- Byggnadsarbetena får påbörjas tidigast 4 veckor efter att detta beslut kungjorts i Post- och inrikes tidningar. Information om vilket datum, som gäller i detta ärende finns att hämta på poit.bolagsverket.se. Bygglov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag beslutet vann laga kraft.
- När byggnadsarbetena slutförts ska begäran om slutbesked inlämnas.
- Som underlag för slutbesked ska fastställd kontrollplan redovisas.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Ärendet avser bygglov för tillbyggnad av maskinhall utanför detaljplan. Bygglov föreslås beviljas.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-04
Ansökningshandlingar

ÄrendetPlanförutsättningar

Aktuell plats är belägen utanför detaljplan och i kommunens översiktsplan (ÖP 13) har platsen redovisats som R - område med endast generella bestämmelser.

Ärendebeskrivning

Ansökan avser bygglov för tillbyggnad av maskinhall med en byggnadsarea på 40 m². Ansökan blev komplett 2021-02-03.

Berörda sakägare har beretts tillfälle att yttra sig över ansökan. Någon erinran har inte inkommit.

Detta byggprojekt är av så begränsad omfattning, att det inte krävs någon kontrollansvarig eller tekniskt samråd (10 kap 10 § plan- och bygglagen och 7 kap 5 § plan- och byggförordningen).

Mark- och vattenområden ska användas för det eller de ändamål, som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov (2 kap 2 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk ska lokaliseras till mark som är lämplig med hänsyn till bland annat hälsa och säkerhet, möjligheter att ordna trafik, vattenförsörjning, avlopp, avfallshantering och samhällsservice samt risken för olyckor, översvämning och erosion. Lokaliseringen ska också vara lämplig med hänsyn till energiförsörjning och energihushållning (2 kap 5 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk ska bland annat utformas och placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan. Vidare ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas (2 kap 6 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk får inte lokaliseras, placeras eller utformas så att de eller deras avsedda användning medför fara eller betydande olägenhet för omgivningen (2 kap 9 § plan- och bygglagen).

Ett mark- och vattenområdes lämplighet för bebyggelse och byggnadsverk ska prövas genom detaljplan bland annat vid ny sammanhållen bebyggelse och vid ny enstaka byggnad, om inverkan på omgivningen blir stor, eller om det råder stor efterfrågan på området för bebyggande (4 kap 2 § plan- och bygglagen).

En byggnad ska ha en god form-, färg och materialverkan (8 kap 1 § plan- och bygglagen).

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Föreslagen tillbyggnad bedöms kunna prövas direkt i bygglov utan krav på detaljplan.

Föreslagen tillbyggnad bedöms vara anpassad till det egna huset och till omgivande bebyggelsemiljö på ett godtagbart sätt.

Föreslagen tillbyggnad bedöms uppfylla kravet på god form-, färg och materialverkan.

Föreslagen tillbyggnad bedöms inte medföra betydande olägenhet för omgivningen.

Föreslagen tillbyggnad bedöms vara i överensstämmelse med riktlinjerna i den översiktliga planeringen.

Kraven i 2 kap 2, 5, 6 och 9 §§, 4 kap 2 § samt 8 kap 1 plan- och bygglagen bedöms uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 31 § plan- och bygglagen för beviljande av bygglov utanför detaljplan bedöms uppfyllas.

Bygglov föreslås beviljas.

Förslag till beslut på sammanträdet

Rikard Larsson (S) och Robert Mattsson (C) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Beslutet skickas till

██████████, ██████████ ██████████

§95

[REDACTED], Tjörns kommun - Bygglov för tillbyggnad (takkupa) samt utvändig ändring av enbostadshus

2020-000439

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att

1. Bygglov beviljas,
2. Befintlig bebyggelse förklaras innebära liten avvikelse från gällande detaljplan,
3. Kontrollansvarig krävs inte,
4. Tekniskt samråd krävs inte,
5. Startbesked meddelas (se under upplysningar),
6. Fastställd kontrollplan ska följas,
7. Berörd byggnadsdel som omfattas av beviljat bygglov får tas i bruk innan slutbesked ges.

Upplysningar

- Byggnadsarbetena får påbörjas tidigast 4 veckor efter att detta beslut kungjorts i Post- och inrikes tidningar. Information om vilket datum, som gäller i detta ärende finns att hämta på poit.bolagsverket.se.
- Bygglov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag beslutet vann laga kraft.
- När byggnadsarbetena slutförts ska begäran om slutbesked inlämnas.
- Som underlag för slutbesked ska fastställd kontrollplan redovisas.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Ärendet avser bygglov för tillbyggnad (takkupa) samt utvändig ändring av enbostadshus inom detaljplan. Befintlig bebyggelse avviker

från gällande detaljplan. Ansökans föreslagna åtgärder överensstämmer med detaljplanen och uppfyller för övrigt gällande krav på utformning. Ansökan föreslås på grund av de befintliga avvikelserna att avslås.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade enligt § 24/2021-01-20 att återremittera ärendet till förvaltningen för fortsatt handläggning för att höra berörda sakägare.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2021-01-20, § 24

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-02

Ansökningshandlingar

ÄrendetPlanförutsättningar

För fastigheten gäller detaljplan för Klädesholmen (39). I gällande detaljplan är aktuell fastighet betecknad med Bn, vilket innebär att fastigheten enligt detaljplanen får användas för bostadsändamål dock får lokaler för handelsändamål samt samlingslokaler inredas i den utsträckning byggnadsnämnden prövar detta lämpligt.

Aktuellt område har i kommunens kulturmiljöprogram utpekats som ett område med särskilt höga kulturhistoriska värden.

Ärendebeskrivning

Ansökan avser bygglov för tillbyggnad (takkupa) samt utvändig ändring av enbostadshus. Tillbyggnaden medför inte att någon ytterligare byggnadsarea tas i anspråk. Den utvändiga ändringen innebär huvudsakligen att byggnadens fasad- samt taktäckningsmaterial ändras. Ansökan blev komplett 2020-01-11.

Befintlig bebyggelse avviker från gällande detaljplan beträffande byggnadsarea (beträffande fastigheten i stort liksom hur mycket den korsprickade marken är bebyggd) samt avstånd till tomtgräns.

Föreslagna åtgärder överensstämmer med gällande detaljplan.

Bohusläns museum har i yttrande daterat 2020-12-03 framfört att de inte har några erinringar gentemot föreslagna åtgärder, däremot framför de några synpunkter beträffande åtgärderna.

Genom sitt ombud har sökande i skrivelse daterat 2020-12-15 i huvudsak framfört följande:

- Förslaget är utformat för att ta avstamp i byggnadens ursprungliga arkitektur och där vi istället valt att arbeta vidare på och utveckla byggnadens modernistiska formspråk.
- Vi har respekterat originalhuset och dess omgivning genom att låta husets ursprungsform vara avläsbar.
- I de nya tilläggen har vi tillåtit vår egen tid synas genom bl.a. den asymmetriska takkupan, en slät träfasad och ett plåttak utan takfot som betonar husvolymen men också bygger vidare på Tjörns arkitekturtradition men i en avskalad enkelhet.

Sökande har valt att inkomma med nya ritningar 2020-01-11, men vill fortsatt pröva tillbyggnaden.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade enligt § 24/2021-01-20 att återremittera ärendet till förvaltningen för fortsatt handläggning för berörda sakägare hörs. Därefter har berörda sakägare beretts tillfälle att yttra sig över ansökan. Någon erinran har inte inkommit.

Bebyggelse och byggnadsverk ska bland annat utformas och placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan. Vidare ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas (2 kap 6 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk får inte lokaliseras, placeras eller utformas så att de eller deras avsedda användning medför fara eller betydande olägenhet för omgivningen (2 kap 9 § plan- och bygglagen).

En byggnad ska ha en god form-, färg och materialverkan (8 kap 1 § plan- och bygglagen).

En byggnad som är särskilt värdefull från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt får inte förvanskas. Detta ska

även tillämpas på bland annat bebyggelseområden (*8 kap 13 § plan- och bygglagen*).

Ändring av byggnad och flyttning av en byggnad ska utföras varsamt så att man tar hänsyn till byggnadens karaktärsdrag och tar till vara byggnadens tekniska, historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden (*8 kap 17 § plan- och bygglagen*).

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Byggavdelningen bedömer att föreslagna åtgärder går i linje med de förhållningssätt som redovisas i kommunens kulturmiljöprogram. Samtidigt som förslaget tar avsteg i den ursprungliga byggnadens arkitektur och karaktär, får tilläggen ett samtida formspråk utan att äventyra bebyggelseområdets värden och kvaliteter. Föreslagna åtgärder bedöms vara anpassade till det egna huset och till omgivande bebyggelsemiljö på ett godtagbart sätt.

Föreslagna åtgärder bedöms uppfylla kravet på god form-, färg och materialverkan.

Föreslagna åtgärder bedöms inte medföra betydande olägenhet för omgivningen.

För att bygglov ska kunna ges för en åtgärd inom ett område med detaljplan ska utgångsläget vara planenligt. Det är både den fastighet och det byggnadsverk som åtgärden avser som ska stämma överens med detaljplanen. Om kravet på planenligt utgångsläge inte är uppfyllt, kan bygglov i vissa fall ges ändå. Det beror på att det finns tre undantag från kravet på planenligt utgångsläge. Undantagen är:

- avvikelser har godtagits i en tidigare bygglovsprövning eller fastighetsbildning
- undantag för vissa åtgärder (ex. utvändigt ändring)
- avvikelser kan förklaras som en godtagen avvikelse

Befintliga avvikelser inom fastigheten har inte godtagits vid en tidigare bygglovsprövning enligt denna lag eller äldre bestämmelser eller vid en fastighetsbildning enligt 3 kap. 2 § första stycket andra meningen fastighetsbildningslagen (1970:988).

För vissa åtgärder krävs inte planenligt utgångsläge. Det innebär att bygglov kan ges även om den fastighet eller det byggnadsverk som

åtgärden avser strider mot detaljplanen. För dessa åtgärder behöver det därför inte prövas om utgångsläget är planenligt. Även om det inte krävs planenligt utgångsläge ska åtgärden i bygglovsansökan vara planenlig.

Följande åtgärder är undantagna från kravet på planenligt utgångsläge:

- inreda en ytterligare bostad,
- inreda en ytterligare lokal för handel, hantverk eller industri,
- färga om byggnaden,
- byta fasadbeklädnad,
- byta taktäckningsmaterial, och
- andra ändringar av byggnaden som avsevärt påverkar dess yttre utseende.

Föreslagen tillbyggnad (takkupa) omfattas inte av de åtgärder som faller under undantagsregeln för planenligt utgångsläge.

Om den fastighet eller det byggnadsverk som åtgärden avser på grund av antagande av en detaljplan enligt denna lag eller äldre bestämmelser avviker från planen, får byggnadsnämnden i ett beslut om bygglov förklara att avvikelserna ska anses vara en sådan avvikelse som avses i 30 § första stycket 1 b. En sådan förklaring får avse endast en liten avvikelse som är förenlig med detaljplanens syfte. Lag (2014:900).

Byggavdelningen bedömer att befintliga avvikelser sammantaget varken kan anses vara små eller i överensstämmelse med detaljplanens syfte och därmed kan bygglov inte beviljas.

Kraven i 2 kap 6 och 9 §§ samt 8 kap 1, 13 och 17 §§ plan- och bygglagen bedöms uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 30, 30 a och 31 b §§ plan- och bygglagen för beviljande av bygglov inom detaljplan bedöms på grund av den befintliga planavvikelsen inte uppfyllas.

Ansökan föreslås avslås.

Samhällsbyggnadsnämndens bedömning

Samhällsbyggnadsnämnden gör en annan bedömning än förvaltningen och bedömer att befintliga avvikelser sammantaget bedöms vara små och i överensstämmelse med detaljplanens syfte.

§96

Svanvik 2:13, Tjörns kommun - Tidsbegränsat bygglov för ändrad användning i del av industribyggnad (till idrottshall)

2020-000868

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att

1. Bevilja tidsbegränsat bygglov för ändrad användning i del av byggnad beviljas tom 2031-03-17,
2. Som kontrollansvarig godkänns Gert Claesson.

Upplysningar

- Byggnadsarbetena får påbörjas tidigast 4 veckor efter att detta beslut kungjorts i Post- och inrikes tidningar. Information om vilket datum, som gäller i detta ärende finns att hämta på poit.bolagsverket.se.
- En åtgärd som utförts eller vidtagits med stöd av ett tidsbegränsat bygglov måste tas bort eller upphöra innan lovens giltighetstid går ut. Att ta bort eller återställa den åtgärd som har utförts med stöd av ett tidsbegränsat bygglov kräver inte bygglov, rivningslov eller anmälan. Detta eftersom avvecklingen är en naturlig del av de åtgärder som omfattas av det tidsbegränsade bygglovet. Byggherren har ansvaret för att avvecklingen sker och att platsen eller byggnaden återställs.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Ärendet avser tidsbegränsat bygglov för ändrad användning i del av industribyggnad (till idrottshall) inom detaljplan. Ansökan bedöms inte uppfylla förutsättningarna för beviljande av tidsbegränsat bygglov. Därför föreslås bygglov avslås.

Samhällsbyggnadsnämnden gjorde enligt § 47/2021-02-17 en annan bedömning är förvaltningen och återremitterade ärendet till förvaltningen för vidare handläggning där grannar skulle höras.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2021-02-17, § 47

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-08

Ansökningshandlingar

ÄrendetPlanförutsättningar

För fastigheten gäller detaljplan för Svanviks industriområde (P91). I gällande detaljplan är aktuell fastighet betecknad med J, vilket innebär att fastigheten enligt detaljplanen får användas för småindustri som inte är störande för intilliggande bostadsbebyggelse. Ej drivmedelsförsäljning.

Ärendebeskrivning

Ansökan avser tidsbegränsat bygglov för ändrad användning i del av industribyggnad (till idrottshall) med en area om 576 m². Sökande har i skrivelse daterad 2020-12-23 beskrivit varför behovet är tillfälligt. Av skrivelsen framgår i huvudsak:

- Befintlig hyresgäst har med tiden fått mindre behov av lageryta.
- Med begränsad ekonomisk investering och utökad risk önskar fastighetsägaren (sökande) starta en padelhall för att kunna utnyttja den idag obehövligen ytan.
- När verksamheten är självständigt bärkraftigt vill bolaget bebygga annan fastighet för padel.

Befintlig användning överensstämmer med gällande detaljplan. Föreslagen användning avviker från gällande detaljplan beträffande användningssätt. Ansökan blev komplett 2021-03-05.

Efter samhällsbyggnadsnämndens beslut §47/2021-02-17 har berörda sakägare och remissinstanser beretts tillfälle att yttra sig över ansökan. Någon erinran har inte inkommit.

Prövningen om lov lag ska syfta till att mark- och vattenområden används för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för

med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov (2 kap 2 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk ska lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet med hänsyn till bl.a. människors hälsa och säkerhet, möjligheterna att ordna trafik, förebygga bullerstörningar samt risken för olyckor (2 kap 5 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk får inte lokaliseras, placeras eller utformas så att de eller deras avsedda användning medför fara eller betydande olägenhet för omgivningen (2 kap 9 § plan- och bygglagen).

För en åtgärd som uppfyller någon eller några men inte alla förutsättningar enligt 30-32 a §§ plan- och bygglagen får ett tidsbegränsat bygglov ges, om sökanden begär det och åtgärden avses att pågå under en begränsad tid. Ett tidsbegränsat bygglov får ges för högst tio år. Tiden kan på sökandens begäran förlängas med högst fem år i taget. Den sammanlagda tiden får överstiga inte femton år (9 kap 33 § plan- och bygglagen).

Ett tidsbegränsat bygglov får ges om en åtgärd uppfyller följande kriterier:

- åtgärden är avsedd att pågå under en begränsad tid,
- sökande har ansökt om ett tidsbegränsat bygglov, och
- någon eller några, men inte alla förutsättningar för bygglov i PBL är uppfyllda.

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Inom Tjörns kommun råder det brist på planlagd mark för industriändamål vilket medför att byggavdelningen inte kan anse att idrottsändamål är den mest lämpade användningen av markområdet med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov enligt 2 kap 2 § plan- och bygglagen.

Längs väg 169 ligger två busshållplatser nära Svanvik dels hållplatsen Svanvik i östra kanten av verksamhetsområdet och dels hållplatsen Spjärr i västra kanten av verksamhetsområdet. Dock saknas idag säkra övergångar över väg 169 för personer som kommer till området med kollektivtrafik.

I en trafikutredning som togs fram i samband med planprogrammet för Svanvik (2017-01-04) framgår att befintlig anslutningen till väg 169 idag upplevs problematisk med mycket tung trafik och svåra vänstersvängar. Under 2013 uppmättes trafikmängden mellan Höviksnäs och Vallhamn till 9 760 fordon per dygn, varav 790 fordon var tung trafik (dvs ca 8 % av den totala trafiken). Under en vecka i april 2016 genomfördes en trafikmätning på infartsvägen till Svanvik som visade att medelvardags-dygnstrafiken under den veckan var 1126 fordon varav 210 var tung trafik vilket motsvarar 19 %.

Byggavdelningen bedömer att det inte är lämpligt med föreslagen användning inom området med hänsyn till människors hälsa och säkerhet, möjligheten att ordna trafik och risken för olyckor.

Kraven i 2 kap 2, 5 och 9 §§ plan- och bygglagen bedöms inte uppfyllas.

Av lagstiftningen framgår att byggnadsnämnden får ge ett tidsbegränsat bygglov, vilket vidare innebär att nämnden har stor handlingsfrihet att bedöma om det är lämpligt att ge ett sådant bygglov eller inte. Det innebär att byggnadsnämnden inte är skyldig att ge ett tidsbegränsat bygglov även om samtliga förutsättningar är uppfyllda. Byggnadsnämnden måste göra en bedömning om det är lämpligt att ge ett tidsbegränsat bygglov i varje enskilt fall.

Vidare framgår det av lagstiftningen och vägledande praxis att det är sökande som ska visa att behovet är tillfälligt. Det kan exempelvis göras genom att beskriva varför den sökta åtgärden är av tillfälligt behovet. I vissa fall kan dock behovet vara långsiktigt men åtgärden på den aktuella platsen är en tillfällig lösning. I sådana fall ska sökanden redovisa en konkret och realistisk lösning på hur behovet ska lösas när det tidsbegränsade lovet går ut, exempelvis att behovet ska tillgodoses på en annan plats. Att detaljplanen ska ändras så att åtgärden blir planenlig är inte en godtagbar lösning. I sådana fall är behovet inte tillfälligt på den aktuella platsen.

I det aktuella fallet bedömer byggavdelningen att sökande varken beskrivit varför den nu sökta åtgärden är av tillfälligt behov eller visat på en konkret och realistisk lösning på hur behovet ska lösas när det tidsbegränsade lovet löper ut.

Förutsättningarna i 9 kap 33 § plan- och bygglagen för beviljande av tidsbegränsat bygglov inom detaljplan bedöms inte uppfyllas.

Ansökan föreslås avslås.

Samhällsbyggnadsnämndens bedömning

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer att förutsättningarna för beviljande av beviljat tidsbegränsat bygglov uppfylls.

Föreslagen ändrad användning bedöms vara anpassad till omgivande bebyggelsemiljö på ett godtagbart sätt.

Föreslagen ändrad användning bedöms uppfylla kravet på god form-, färg och materialverkan.

Föreslagen ändrad användning bedöms inte medföra betydande olägenhet för omgivningen.

Kraven i 2 kap 6 och 9 §§ samt 8 kap 1 § plan- och bygglagen bedöms uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 33 § plan- och bygglagen för beviljande av tidsbegränsat bygglov inom detaljplan bedöms uppfyllas.

Förslag till beslut på sammanträdet

Peter Andersson (L) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska besluta att

1. Bevilja tidsbegränsat bygglov för ändrad användning i del av byggnad beviljas tom 2031-03-17,
2. Som kontrollansvarig godkänns Gert Claesson.

Jenn Johansson (SD) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot varandra och Peter Anderssons (L) förslag väljs.

Omröstning begärs. Nämnden godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för Jenn Johanssons (SD) förslag

Nej-röst för Peter Anderssons (L) förslag

Omröstningsresultat

1 Ja-röst: Jenn Johansson (SD)

10 Nej-röster: Cyril Esbjörnsson (TP), Stefan Wirtberg (S), Björn Sporrong (S), Jan Berndtsson (S), Rikard Larsson (S), Urban Möller (-), Robert Mattsson (C), Jörgen Myrberg (KD), Peter Andersson (L), Lars Carlsson (M)

Peter Anderssons (L) förslag väljs.

Beslutet skickas till

Hansson & Söner Entreprenad AB, Svanvik 218, 471 72 Hjärteby

§97

Nötsäter 1:297, Tjörns kommun - Tidsbegränsat bygglov för ändrad användning av industribyggnad till idrottshall

2021-000138

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden återremitterar ärendet för vidare handläggning.

Sammanfattning

Ärendet avser tidsbegränsat bygglov för ändrad användning av industribyggnad till idrottshall inom detaljplan. Ansökan bedöms inte uppfylla förutsättningarna för beviljande av tidsbegränsat bygglov. Därför föreslås bygglov avslås.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-09
Ansökningshandlingar

Förslag till beslut på sammanträdet

Robert Mattsson (C) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska återremittera ärendet för vidare handläggning.

Jenn Johansson (SD) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att Robert Mattssons (C) förslag väljs.

Beslutet skickas till

Byggavdelningen

§98

[REDACTED], Tjörns kommun - Bygglov för nybyggnad av komplementbyggnad

2021-000084

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden återremitterar ärendet till förvaltningen för att

- Hantera den byggnad som är uppförd utan lov som ett tillsynsärende,
- Gå vidare i handläggningen med grannhöranden.

Sammanfattning

Ärendet avser bygglov för nybyggnad av komplementbyggnad inom detaljplan. Ansökan avviker från gällande detaljplan. Ansökan uppfyller för övrigt gällande krav på utformning. Ansökan föreslås på grund av den stora planavvikelsen avslås.

Vid besiktning på platsen har det framkommit ytterligare fakta om antal byggnader på fastigheten, varav en uppförd utan lov.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-04
Ansökningshandlingar

Ajournering

Ajournering begärs och mötet ajourneras kl. 18:12-18:14

Förslag till beslut på sammanträdet

Lars Carlsson (M) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska återremittera ärendet till förvaltningen för att

- Hantera den byggnad som är uppförd utan lov som ett tillsynsärende,
- Gå vidare i handläggningen med grannhöranden.

Jenn Johansson (SD) tillstyrker Lars Carlssons (M) förslag.

Beslutet skickas till
Bygglövsavdelningen

§99

██████████, Tjörns kommun - Bygglov för nybyggnad
av enbostadshus

2020-000323

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden återremitterar ärendet till förvaltningen för fortsatt handläggning.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Ärendet avser bygglov för nybyggnad av enbostadshus utanför detaljplan. Utredningar har genomförts och berörda sakägare och remissinstanser har blivit hörda i ärendet. Erinringar har inkommit. Ansökan föreslås avslås.

Tidigare beslut

Länstyrelsen beslutade 2021-03-03 att upphäva det överklagade beslutet och återförvisa ärendet till nämnden för fortsatt handläggning.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade enligt §352/2020-12-09 att bevilja bygglov för nybyggnad av enbostadshus.

Samhällsbyggnadsnämnden bedömde enligt § 286/2020-10-14 föreslagen lokalisering uppfylla kriterierna i översiktsplanen för ny bebyggelse utan krav på detaljplan samt beslutade att ansökan skulle prövas vidare med utredning och remisser.

Förhandsbesked för ett enbostadshus beviljades enligt beslut § 89/2006-03-27

på ██████████ (numera ██████████), se dnr 2005/1445.

Förhandsbesked för två enbostadshus beviljades enligt beslut § 195/2009-06-08 på [REDACTED] (senare avstyckade till [REDACTED] och [REDACTED]), se dnr 2008/0094.

Förhandsbesked för ett enbostadshus avslogs enligt beslut § 17/2012-05-02 på [REDACTED] se dnr 2012/0390.

Förhandsbesked för ett enbostadshus avslogs enligt beslut § 18/2012-05-02 på [REDACTED], se dnr 2012/0393.

Förhandsbesked för ett enbostadshus beviljades enligt beslut § 270/ 2016-05-03 på [REDACTED] (numera [REDACTED]), se dnr 2015/1381.

Förhandsbesked för ett enbostadshus beviljades enligt beslut § 273/ 2016-05-03 på [REDACTED] (numera [REDACTED]), se dnr 2015/1370.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-04
Ansökningshandlingar

Ajournering

Ajournering begärs och mötet ajourneras kl. 18:20-18:24.

Förslag till beslut på sammanträdet

Peter Andersson (L) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska återremittera ärendet till förvaltningen för fortsatt handläggning.

Beslutet skickas till

Byggavdelningen

§100

██████████, Tjörns kommun - Bygglov för tillbyggnad av fritidshus

2020-000544

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att

1. Bygglov beviljas,
2. Befintlig bebyggelse förklaras innebära liten avvikelse från gällande detaljplan,
3. Liten avvikelse från gällande detaljplan medges,
4. Kontrollansvarig krävs inte,
5. Tekniskt samråd krävs inte,
6. Startbesked meddelas (se under upplysningar),
7. Fastställd kontrollplan ska följas,
8. Berörd byggnadsdel som omfattas av beviljat bygglov får tas i bruk innan slutbesked ges.

Upplysningar

- Byggnadsarbetena får påbörjas tidigast 4 veckor efter att detta beslut kungjorts i Post- och inrikes tidningar. Information om vilket datum, som gäller i detta ärende finns att hämta på poit.bolagsverket.se. Post- och inrikes tidningar.
- Bygglov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag beslutet vann laga kraft.
- När byggnadsarbetena slutförts ska begäran om slutbesked inlämnas.
- Som underlag för slutbesked ska fastställd kontrollplan redovisas.
- Bygglov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag beslutet vann laga kraft.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Ärendet avser bygglov för tillbyggnad samt utvändig ändring av fritidshus inom detaljplan. Ansökan avviker från gällande detaljplan. Ansökan föreslås på grund av den stora planavvikelsen samt att ansökan inte bedöms uppfylla kraven i 2 kap 6 och 9 §§ samt 8 kap 1, 13 och 17 §§ plan- och bygglagen att avslås.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade enligt § 21/2021-01-20 att återremittera ärendet till byggavdelningen för vidare handläggning för att höra berörda sakägare.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2021-01-20, § 21

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-05

Ansökningshandlingar och inkomna yttranden

Enkel brandskyddsbeskrivning

ÄrendetPlanförutsättningar

För fastigheten gäller detaljplan för Åstols fiskeläge (nr 530). I gällande detaljplan är aktuell fastighet betecknad med BFI. Det innebär, att fastigheten enligt detaljplanen får användas för bostadsändamål.

Fastigheten ligger inom riksintresset för kulturmiljövård Åstol samt inom område som i kommunens kulturmiljöprogram har utpekats som ett område med särskilt höga kulturhistoriska värden.

Ett riksintresse för kulturmiljövården är ett område som är unikt i Sverige. Det skyddas i lagen av miljöbalken med syftet att värna om miljön som helhet. Miljöbalken stadgar att områden som är av riksintresse för kulturmiljövården ska skyddas från åtgärder som kan medföra påtaglig skada. Länsstyrelserna bevakar riksintressena, men det ligger på kommunernas ansvar att beakta miljöbalkens regler vid till exempel bygglov, planläggning och annan kommunal handläggning

Ärendebeskrivning

Ansökan avser bygglov för tillbyggnad samt utvändig ändring av fritidshus. På byggnadens norra fasad avses en frontespis uppföras

med helglasad spröjsad balkongdörr samt uppförande av räcke för att tillskapa en balkong över befintlig farstu.

Befintlig byggnad avviker från gällande detaljplan beträffande avstånd till tomtgräns, antal våningar samt högsta tillåtna byggnadshöjd.

Enligt gällande detaljplan medges takkupor med en bredd om högst 2 meter och får sammantaget inte överskrida en tredjedel av fasadens längd.

Fasaden mot norr bedöms ha störst allmän påverkan och ska därför vara beräkningsgrundande för byggnadshöjden.

Föreslagen tillbyggnad avviker från gällande detaljplan beträffande byggnadshöjd samt våningsantal.

Berörda sakägare har efter Samhällsbyggnadsnämnden återremiss beretts tillfälle att yttra sig över ansökan. Någon erinran har inte inkommit.

Enligt kommunens kulturmiljöprogram (Vårda, bevara och utveckla – Program för Tjörns kulturmiljöer 2016. nr. 33 sid 180) bör tillbyggnader, takkupor, balkonger, altaner och andra påtagliga förändringar prövas individuellt efter den enskilda byggnadens kulturhistoriska värde och förutsättningar. De utförs då på en mindre framträdande del av huset och i ett utförande som tar hänsyn till den enskilda byggnadens arkitektur och karaktär samt omkringliggande topografi och bebyggelse.

Bebyggelse och byggnadsverk ska bland annat utformas och placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan. Vidare ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas (*2 kap 6 § plan- och bygglagen*).

Bebyggelse och byggnadsverk får inte lokaliseras, placeras eller utformas så att de eller deras avsedda användning medför fara eller betydande olägenhet för omgivningen (*2 kap 9 § plan- och bygglagen*).

En byggnad ska ha en god form-, färg och materialverkan (*8 kap 1 § plan- och bygglagen*).

En byggnad som är särskilt värdefull från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt får inte förvanskas. Detta ska även tillämpas på bland annat bebyggelseområden (*8 kap 13 § plan- och bygglagen*).

Ändring av byggnad och flyttning av en byggnad ska utföras varsamt så att man tar hänsyn till byggnadens karaktärsdrag och tar till vara byggnadens tekniska, historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden (*8 kap 17 § plan- och bygglagen*).

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Den aktuella byggnaden bedöms ha ett kulturhistoriskt värde och omgivande bebyggelsemiljö har i kommunens kulturmiljöprogram utpekats som ett område med särskilt höga kulturhistoriska värden. Åstol är även ett riksintresse för kulturmiljövården.

Byggavdelningen delar Bohusläns museums yttrande beträffande att en släpkupa kan anses som det mest korrekta ur ett kulturhistoriskt perspektiv för den aktuella byggnaden. Byggavdelningen gör dock bedömningen att föreslagna åtgärder inte är i enlighet med till de förhållningssätt som är angivna i kommunens kulturmiljöprogram.

Byggnadens norra fasad bedöms vara den mest framträdande delen av det aktuella huset. Byggavdelningen gör vidare bedömningen att föreslagna åtgärder sammantaget inte är anpassade till egna huset eller till omgivande bebyggelsemiljö på ett godtagbart sätt.

Av 9 kap 30 § plan- och bygglagen följer att bygglov för åtgärder inom områden med detaljplan ska ges bl.a. om åtgärden inte strider mot detaljplanen. Av 9 kap 30 a § följer att bygglov får lämnas till åtgärder som innebär en liten avvikelse från detaljplanen om avvikelserna är förenliga med detaljplanens syfte. I fall då byggnaden på vilken åtgärden ska utföras avviker från detaljplanen men avvikelserna godtagits vid en bygglovsprövning ska en samlad bedömning göras av de avvikande åtgärder som nu söks och de som tidigare godtagits.

Varje åtgärd som ska utföras inom ett område med detaljplan, vare sig det gäller en ny byggnad, tillbyggnad eller annan ändring, måste

prövas mot de planbestämmelserna som reglerar den nu aktuella åtgärden.

Föreslagen åtgärd beträffande tillskapande av frontespis bedöms avvika från gällande detaljplan beträffande våningsantal samt byggnadshöjd. Frontespis är inte det samma som en takkupa. En frontespis är en tillbyggnad där fönstret i takkupan är placerat i samma fasadliv som fasaden i våningen under vinden. Byggnadens fasad fortsätter obruten upp till tillbyggnadens fasad. Föreslagen frontespis ska därför inräknas i byggnadens höjd samt våningsantal.

Förslaget har en närmare placering till gräns än vad som angivits i detaljplanen.

Även om åtgärder tidigare tillåtits och då bedömts som en mindre avvikelser (mindre avvikelser enligt ÄPBL), ska vid bestämmandet av om den nu aktuella åtgärden utgör en liten avvikelser göras en samlad bedömning av de avvikelser åtgärder som söks och de som tidigare godtagits.

En avvikelser avseende högsta tillåtna våningsantal har i praxis inte kunnat utgöra en liten avvikelser (MÖD P 9128-16). Åtgärden kan inte heller anses vara av begränsad omfattning för att området ska kunna användas på ett ändamålsenligt sätt.

Befintliga samt blivande avvikelser från gällande detaljplan bedöms sammantaget inte vara liten och inte i överensstämmelse med detaljplanens syfte.

Kraven i 2 kap 6 och 9 §§ samt 8 kap 1, 13 och 17 §§ plan- och bygglagen bedöms inte uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 30 och 31 b §§ plan- och bygglagen för beviljande av bygglov inom detaljplan bedöms på grund av planavvikelsen inte uppfyllas.

Ansökan föreslås avslås.

Samhällsbyggnadsnämndens bedömning

Nämnden gör delvis en annan bedömning än förvaltningen. Föreslagna åtgärder bedöms vara anpassad till det egna huset och omgivande bebyggelsemiljö på ett godtagbart sätt.

§101

Pilane 1:4, Tjörns kommun - Tidsbegränsat bygglov av säsongskaraktär för parkering

2020-000817

Beslut

1. Tidsbegränsat bygglov av säsongskaraktär beviljas:
 - a. för 5 år mellan 2021 till och med 2025, och
 - b. under perioden 1 maj till och med 30 september respektive år under bygglovets giltighetstid.
2. Hårdgörande av marken tillåts inte enligt detta beslut.
3. Kontrollansvarig krävs inte.
4. Tekniskt samråd krävs inte.
5. Startbesked meddelas (se under upplysningar).
6. Fastställd kontrollplan ska följas.
7. Fastställd avvecklingsplan ska följas.
8. Parkeringen får tas i bruk utan att slutbesked meddelats.
9. Inför avveckling av parkeringen ska ett antal prover tas på marken inom parkeringsområdet i syfte att säkerställa att marken inte förorenats på ett sätt som gör den olämplig för jordbruk. Inför detta ska en provtagningsplan tas fram av sökanden och godkännas av miljöavdelningen.

Upplysningar

- Åtgärden får påbörjas tidigast 4 veckor efter att detta beslut kungjorts i Post- och inrikes tidningar. Information om vilket datum, som gäller i detta ärende finns att hämta på poit.bolagsverket.se.
- Bygglov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag beslutet vann laga kraft.
- En åtgärd som utförts eller vidtagits med stöd av ett tidsbegränsat lov måste tas bort eller upphöra innan lovens giltighetstid går ut. Det krävs varken bygglov, rivningslov eller anmälan för att ta bort eller återställa åtgärden. Om åtgärden inte tas bort eller upphör inom angiven tid blir den olovlig och byggnadsnämnden ska då ingripa med tillsyn.
- Inför avveckling av parkeringen ska en provtagningsplan tas fram av sökanden och godkännas av miljöavdelningen.

- Det är den sökande som ansvarar för att han har nödvändiga tillstånd enligt annan lagstiftning.
- Planerad åtgärd kräver att fastighetsägarna ger sitt tillstånd till att anlägga en parkering på den aktuella fastigheten. Detta tillstånd är ett civilrättsligt avtal mellan byggherren och fastighetsägarna som inte har med bygglovet att göra. Beslut om bygglov kan alltså fattas utan att fastighetsägarna har gett sitt tillstånd men för att kunna använda sig av detta bygglov måste byggherren ha fastighetsägarens tillstånd.

Reservation

Cyril Esbjörnsson (TP) reserverar sig skriftligt, vilket biläggs sist i paragrafen.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Ärendet avser ansökan om tidsbegränsat bygglov av säsongskaraktär för parkering utanför detaljplan. Erinran har inkommit. Bygglov föreslås beviljas. Ansökan avser tidsbegränsat bygglov av säsongskaraktär för parkering. Bygglovet föreslås gälla under 10 år mellan 1 maj till 30 september respektive år.

Kommunstyrelsens miljö- och samhällsbyggnadsutskott gav enligt § 161/2018-06-07, tidsbegränsat bygglov av säsongskaraktär för parkering fr.o.m. den 1 juni t.o.m. den 31 augusti för år 2018.

Tidigare beslut

Kommunstyrelsens miljö- och samhällsbyggnadsutskott 2018-06-07, § 161

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-05

Ansökningshandlingar och inkomna yttranden.

ÄrendetPlanförutsättningar

Aktuell plats är belägen utanför detaljplanelagt område och i kommunens översiktsplan ÖP 13 har området betecknat med R6 (område med stora naturvärden).

Aktuellt område ligger inom riksintresse för naturvård (Härön - Breviks kile). Aktuellt område ingår i Tjörns kommuns naturvårdsprogram.

Omgivande bebyggelsemiljö har i kommunens kulturmiljöprogram utpekats som ett område med särskilt höga kulturhistoriska värden. Av programmet framgår att det i huvudsak är fornminnesområdet som är av särskilt kulturhistoriskt värde. Det framgår vidare att för bevarandet av kulturlandskapets helhetsintryck är det av stor betydelse att det öppna och av bete hävdade landskapet, de kulturpåverkade skogsbrynen och enskilda lövträd bevaras.

Ärendebeskrivning

Ansökan avser tidsbegränsat bygglov av säsongskaraktär för parkering. Bygglovet föreslås gälla under 10 år mellan 1 maj till 30 september respektive år. Enligt ansökan behövs parkeringen under perioden 1 maj till 30 september då besöksantalet är som störst. Sökande bedriver utställningsverksamhet inom fastigheten Tjörn Pilane 1:25 (Pilane gravfält) som ägs av Statens fastighetsverk. Sökandes tillgång till fastigheten regleras av tidsbegränsat arrende med kort varaktighet och avsaknad av besittningsskydd vilket innebär att såväl sökandens verksamhet som behov av besöksparkering är av tillfälligt slag.

Ansökan blev komplett 2021-03-08.

Remissinstanser har beretts möjlighet att yttra sig i ärendet. Ärendet har kungjorts i Göteborgs-Posten, ST-Tidningen samt på kommunens hemsida under perioden 2021-01-20 till och med 2021-02-10 och följande yttranden har inkommit.

Miljöavdelningen har i yttrande daterad 2021-02-04 tillstyrkt föreslagen åtgärd. I huvudsak framför de att den planerade parkeringen marginellt kommer att påverka riksintresset för naturvård, det värdefulla odlingslandskapet och de värden som utpekats för området i kommunens naturvårdsprogram. De bedömer att hårdgörande av

marken inte bör göras för att möjliggöra att marken fortsatt förblir brukningsbar jordbruksmark.

Kultur- och fritidsförvaltningen i Tjörns kommun och Turistrådet Västsverige har tillstyrkt föreslagen åtgärd i skrivelser ankomststämplade 2021-02-15. De framhäver i sina skrivelser att Pilane skulpturpark är ett attraktivt och viktigt besöksmål och att anordna besöksparkering i anslutning till skulpturparken är ett allmänt intresse.

██████████ och ██████████ har i yttrande ankomststäplat 2021-02-10 tillstyrkt föreslagen åtgärd.

Erinringar har inkommit i ärendet från:

- Tjörns naturskyddsförening, ankomststäplad 2021-02-04
- Hällene tomtägareförenig, ankomststäplad 2021-02-02
- Pilane-Hällene-Sältebo Vägsamfällighet, ankomststäplad 2021-01-27
- Mats Espling ombud för 41 fastigheter i området erinran skickad till kommunstyrelsen Tjörns kommun ankomststäplad 2021-03-04 med hänvisning till tidigare erinran ankomststäplat 2021-02-07.
- ██████████ samt 39 fastigheter i området ankomststäplat 2021-02-07
- ██████████, ankomststäplat 2021-02-09

Inkomna erinringar omfattar i huvudsak följande punkter:

- Negativ påverkan på skyddsvärd natur och landskapsbild.
- Förvanskning av och negativ påverkan på kulturmiljö.
- Föreslagen plats bedöms olämpligt då området ligger i anslutning till Natura2000-område.
- Åtgärden överensstämmer inte med kommunens översiktsplan.
- Risk för ökade koldioxidutsläpp och föroreningar i området.
- Risk för försämrad trafiksäkerhet samt bristfällig in- och utfart vid väg 727.
- Förslag på alternativ placering av parkering, ersätta parkeringen med bussförbindelse samt mer långsiktig parkeringslösning på annan plats.
- Vägens kapacitet beträffande trafikbelastning och risk för skador på vägen.
- Gångstråkets genomförande då marken inte ägs av sökande.

- Olägenhet beträffande försämrad utsikt och ökad insyn från förbipasserande.
- Olägenhet och risk för negativ påverkan beträffande buller och föroreningar på människors hälsa samt negativ påverkan på djur-och naturliv.
- Risk för brandspridning med parkering på ängar.
- Negativ påverkan på intilliggande fastigheters värde.

Sökande har i skrivelser ankomststämplade 2021-02-25 samt 2021-03-02 kommenterat inkomna erinringar. I skrivelserna framgår följande:

Under den exceptionella Corona-sommaren 2020 uppstod ett lika exceptionellt behov av trygga och säkra kultur- och naturupplevelser. Pilane var inte ensamt om att "drabbas" av ett stort publiktryck - medan vissa besöksmål runt om i landet var folktomma så uppstod problem vid andra till följd av människors ökade behov att komma ut i naturen. Pilane följde 2020 Naturvårdsverkets rekommendation att under pandemin hantera parkering vid populära naturområden genom att anställa naturvårdsvakter med specifikt ansvar att organisera parkeringen samt ha tillsyn över naturmiljön. Satsningen blev mycket uppskattad av besökarna och bidrog till att Pilane kunde ta emot en rekordpublik, utan tillbud och utan risk för skada på människor och miljö. Från och med 2021 planerar Pilane att utöka och permanenta satsningen på naturvårdsvakter (se nedan).

Pilane hade under perioden 15 maj - 30 september 2020 totalt cirka 70.000 besökare över 18 år vilket är en ökning med cirka 25.000 personer jämfört med 2019. Ytterst få besökare kommer till Pilane ensamma i egen bil varför det totala antalet motorfordon beräknas till 35.000 eller i genomsnitt 260 fordon per dag under säsongen som helhet.

Under högsäsong i juli 2020 besöktes Pilane av 30.000 gäster över 18 år vilket genererade 15.000 parkerade motorfordon, i genomsnitt cirka 500 fordon per dag.

Sommarens besökstopp inträffade 26 juli 2020 då Pilane registrerade 1.500 gäster över 18 år vilket genererade 750 motorfordon med spridd ankomst mellan klockan 9 och 19. Antalet samtidigt parkerade fordon denna dag var som mest 250 under en kortare tid mitt på dagen (12 - 13,30), fördelade med 50 vid Pilanes entré och 200 på parkeringsfältet tillhörande Pilane 1:4.

Nu sökta bygglov avser en minskad parkeringsareal vid Pilane 1:4 så att antalet parkerade bilar där maximeras till 120. Vid samma toppbelastning som i exemplet ovan skulle Pilane, under en kort tid mitt på dagen, då behöva ta i anspråk cirka 80 parkeringsplatser vid Sältebo 1:1.

Anledningen till att Pilane föreslår en minskad parkeringsareal vid Pilane 1:4 är att Pilane önskar öka det parkeringsfria avståndet till grannfastigheten Pilane 1:37, från cirka 15 meter till cirka 25 meter i den norra delen av området. Avsikten är inte att det ökade bilfria grönområdet skall användas som picknick-zon för gäster med husbil eller andra. Från och med 2021 avser därför Pilane att markera nämnda grönområde som privat zon samt att hänvisa alla husbilar och husvagnar till Pilanes permanenta parkeringsyta vid entrén.

Att Pilane sökt en parkeringsareal på Sältebo 1:1 motsvarande 260 platser beror bl.a. på att Pilane inte i förhand vet hur samhällsbyggnadsnämnden beslutar i ärendet angående Pilane 1:4. Därtill önskar Pilane en buffert för tillfälliga kultur-arrangemang samt parkeringsplatser för besökare till de allt mer frekventerade naturvårdsområdena/naturreservaten vid Sältebo, Säby och Brevik.

Pilane räknar med att 2021 blir ytterligare en pandemisommar med likartad besöksvolym som 2020. Som framgår beskrivningen ovan så är emellertid besökstopparna i Pilane ytterst begränsade och med tillgång till de i ansökan angivna fälten så kommer Pilane att kunna hantera trafikflödet på ett smidigt och säkert sätt. Att flytta Pilanes parkering till andra näraliggande platser (exempelvis till det i grannyttrandena nämnda området vid skola och äldreboende i Långekärr och därefter leda besökarna över gårdsplanen till den privatägda fastigheten Ursbrunn 1:6) ser inte Pilane som en önskvärd, hållbar eller ens möjlig lösning.

Som nämnts ovan kommer samtliga parkeringar att bemannas av Pilanes naturvårdsvakter vilka, förutom organisering av parkeringen, skall kunna ingripa vid eventuella incidenter typ brand i fordon eller oljespill. Den typen av incidenter har hittills aldrig inträffat i Pilane men skulle det göra det så finns alltså beredskap på plats i form av professionell utrustning och personal.

Pilane har bekostat underhåll och reparation av vägen i de delar den påverkats av Pilanes gäster. Pilane har även meddelat vägföreningen att Pilane är berett att diskutera andra åtgärder, typ fler mötesplatser och gångstråk, om vägföreningen så skulle önska.

Angående avveckling/låterställning. Åkermark kan komprimeras och hårdgöras av såväl tunga betesdjur som fordon. Vill man återställa hård åkermark för sådd så plöjer man på hösten, låter marken ligga vilande under vintern samt harvar och sår under våren. Det är normal lantbrukspraxis och precis som Pilane skriver i ansökan, oproblematiskt, enkelt och billigt. Pilane avser att komplettera en sådan avvecklingen med jordanalys på sätt som kommunens miljöavdelning önskar.

Utöver Pilanes allmänna bemötanden och kommentarer enligt ovan inger Pilane bifogade dokument i vilket Svante Hultengren bemöter ett antal specifika yttranden av natur- och miljökaraktär.

Allmänhetens tillgång till naturreservat, naturvårdsområden och annan naturmark är starkt begränsad, särskilt i Bohusläns kustområde. Naturreservat och strövområden är ofta av mycket hög kvalitet, men åtkomsten är bristfällig genom att det finns alltför få parkeringsytor. Under 2020, då människors behov av utomhusvistelser varit särskilt stora, har detta varit särskilt påtagligt. Parkering-sytorna vid Pilane och Sältebo fyller därför inte bara en viktig funktion för besökare till gravfält, hagar och konstutställning, utan också för åtkomsten av stigsystemen och naturreservaten kring Säby och Brevik.

Bemötande av yttranden Dnr SBN 2020-000817 och Dnr SBN 2020-000816. Enligt SIS Standard för naturvärdesinventering NV11, där Naturcentrum AB har en ledande roll i framtagandet, anges följande när det gäller tidpunkter för inventering "I Svealand och Götaland utom kommunerna Torsby, Malung, Sälen och Älvdalen ska fältinventering utföras under perioden 15 maj till 31 oktober". I manualen finns ett tillägg som heter "fördjupad artinventering" som kan tillämpas om det finns behov. Jag anser inte att det finns något sådant behov eftersom de aktuella ytorna har en av kultivering (plöjning/gödsling) trivialiserad flora, vilken kan bedömas inom de angivna tidsramarna för NV1. Det är alltså inte nödvändigt att besöka ett område under sommaren, en erfaren inventerare kan ändå identifiera och klassificera naturtyper med höga naturvärden, habitat för naturvårdsarter (rödlistade arter², signalarter³, skyddade arter⁴) och behovet av tillägg. Området besöktes av mig vid två tillfällen inom den angivna giltighetsperioden (18 och 23 oktober).

Bemötande av yttranden SBN 2020-000817. Naturtypen, det vill säga de angivna åkergårderna, bedöms inte som lämplig för kopparödla, huggorm och hasselsnok. Snok kan möjligen nyttja de angränsande dikena, men dessa kommer inte att beröras av parkeringsplatserna. Fasan är en införd art som

saknar särskilt skydd och grågås är en starkt ökande fågelart vars populationsstatus inte på något sätt påverkas av en parkeringsplats av den här typen. Samtliga av de angivna arterna skulle dessutom missgynnas mer av ett vanligt åkerbruk. Nattskärra anges som förekommande, men denna arts livsmiljö (häckning och födosök) utgörs av gles tallskog⁵, inte åkermark. Även insektsfaunan bedömer jag vara trivial på de aktuella gårdarna, främst beroende på att florans är trivial och påverkad av åkerbruk (kultivering och gödselanvändning). Det är en slutsats man kan dra oavsett vilken årstid man besöker områdena. Vidare bedömer jag att det saknas värdefulla strukturer på de aktuella åkerytorna. Däremot finns det sådana i form av omgivande stenvägar, trästängsel och diken som kringgärdar ytorna. Detta framgår av de tidigare inlämnade naturvårdsutlåtandena 6,7. Området är inte känt för att hysa några ansamlingar av flyttfåglar. Vidare gäller att eventuella flyttande fåglar främst rastar på liknande miljöer under vår och höst och då bedöms parkeringstrycket vara lågt eller obefintligt på just denna plats.

Bemötande av yttranden Dnr SBN 2020-000817. De föreslagna parkeringsytornas påverkan på fågellivet i N 2000-området Breviks kile och Toftenäs bedömer jag som obetydligt, och här kan man notera att Skärhamns tätort med tillfartsvägar ligger betydligt närmare än de aktuella parkeringsytorna i Pilane och Sältebo. Den närbelägna Säby kile ingår inte i något utpekade Natura 2000-område.

Ett bygglov för ändamål av säsongskaraktär kan ges både inom och utanför detaljplan. Ett sådant lov kan antingen vara ett permanent bygglov eller ett tidsbegränsat bygglov.

Om ett bygglov används för ett ändamål som har en sådan säsongskaraktär att den åtgärd som omfattas av bygglovet behöver upprepas under två eller flera år i följd, får åtgärden vidtas igen utan ny prövning, om det sker inom ett år från det att åtgärden senast avslutades (9 kap 9 § plan- och bygglagen).

För en åtgärd som uppfyller någon eller några men inte alla förutsättningar enligt 30-32 a §§ plan- och bygglagen får ett tidsbegränsat bygglov ges, om sökanden begär det och åtgärden avses att pågå under en begränsad tid. Ett tidsbegränsat bygglov får ges för högst tio år. Tiden kan på sökandens begäran förlängas med högst fem

år i taget. Den sammanlagda tiden får överstiga inte femton år (9 kap 33 § plan- och bygglagen).

Ett tidsbegränsat bygglov får ges om en åtgärd uppfyller följande kriterier:

- åtgärden är avsedd att pågå under en begränsad tid,
- sökande har ansökt om ett tidsbegränsat bygglov, och
- någon eller några, men inte alla förutsättningar för bygglov i PBL är uppfyllda.

Bygglov krävs för att anordna, flytta eller väsentligt ändra parkeringsplatser utomhus (6 kap 1 § plan- och byggförordningen).

Det krävs bygglov för att anordna, inrätta, uppföra, flytta eller väsentligt ändra andra anläggningar än byggnader [1-10] (6 kap 1 § plan- och byggförordningen).

Detta projekt är av så begränsad omfattning, att det inte krävs någon kontrollansvarig eller tekniskt samråd (10 kap 10 § plan- och bygglagen och 7 kap 5 § plan- och byggförordningen).

Planläggning och prövningen i ärenden om lov eller förhandsbesked enligt denna lag ska syfta till att mark- och vattenområden används för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företräde ska ges åt sådan användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning (2 kap 2 § plan- och bygglagen).

Vid planläggning och i ärenden om bygglov eller förhandsbesked enligt denna lag får mark tas i anspråk för att bebyggas endast om marken från allmän synpunkt är lämplig för ändamålet (2 kap 4 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk ska lokaliseras till mark som är lämplig med hänsyn till bland annat hälsa och säkerhet, möjligheter att ordna trafik, vattenförsörjning, avlopp, avfallshantering och samhällsservice samt risken för olyckor, översvämning och erosion. Lokaliseringen ska också vara lämplig med hänsyn till energiförsörjning och energihushållning (2 kap 5 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk ska bland annat utformas och placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden,

natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan. Vidare ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas (2 kap 6 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk får inte lokaliseras, placeras eller utformas så att de eller deras avsedda användning medför fara eller betydande olägenhet för omgivningen (2 kap 9 § plan- och bygglagen).

En byggnad ska ha en god form-, färg och materialverkan (8 kap 1 § plan- och bygglagen).

Det som gäller för en byggnads form-, färg- och materialverkan enligt 8 kap 1 § 2 plan- och bygglagen gäller också för andra anläggningar än byggnader som omfattas av krav på bygglov enligt 6 kap 1 § (3 kap 3 § plan- och byggförordningen).

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Byggavdelningen bedömer att föreslagen parkering varken bedöms förvanska områdets kulturhistoriska och miljömässiga värden eller strida mot de förhållningssätt som framhålls i kommunens kulturmiljöprogram.

Byggavdelningen föreslår att beslut om bygglov villkoras med att marken inte hårdgörs. Detta medför att åtgärden i kombination med den tidsbegränsning som ansökan avser blir av reversibel karaktär och att den aktuella platsen kan återställas.

Byggavdelningen bedömer att parkeringsplatsen inte kommer att innebära en påtaglig olägenhet för människors hälsa eller miljön. Vid avetablering av parkeringsplatsen åligger det sökanden att utreda om parkeringen orsakat föroreningar och i så fall åtgärda dessa.

Förbränningsmotorer släpper ut koldioxid. Parkeringen har funnits i området sedan tidigare varför ökade utsläpp inte är troligt på grund av att parkeringen får ett bygglov. Även om bygglovet eller annan omständighet skulle orsaka en ökad trafikmängd är det mycket osannolikt att dessa skulle orsaka en påtaglig olägenhet för människors hälsa eller miljön då bidraget är att betrakta som försumbart i

klimatsammanhanget. Önskvärt är naturligtvis att tillse så att kollektivtrafik ordnas till parken på ett effektivt sätt.

Parkeringsplatsen bedöms inte påtagligt påverka Natura 2000 området.

Parkeringsplatsen bedöms inte att bidra till en ökad närsaltsavrinning av betydande omfattning. Läckage från fordon kan ske. Vid avetablering av parkeringsplatsen åligger det sökanden att utreda om parkeringen orsakat föroreningar och i så fall åtgärda dessa.

Byggavdelningen bedömer att förutsättningarna för tidsbegränsat bygglov för ändamål av säsongskaraktär uppfylls. Det bedöms att behovet är tillfälligt då sökande påvisat att behovet av en besöksparkering är av tillfälligt slag under en viss tid på året.

Föreslagen parkering bedöms vara i överensstämmelse med riktlinjerna i den översiktliga planeringen.

Kraven i 2 kap 2, 4, 5, 6 och 9 §§, 4 kap 2 § samt 8 kap 1 § plan- och bygglagen bedöms uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 9 och 33 §§ plan- och bygglagen för beviljande av bygglov utanför detaljplan bedöms uppfyllas.

Bygglov föreslås beviljas.

Förslag till beslut på sammanträdet

Peter Andersson (L) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut med ändringen att det tidsbegränsade bygglovet gäller i 5 år.

Jan Berndtsson (S) tillstyrker Peter Anderssons (L) förslag.

Robert Mattsson (C) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Jenn Johansson (SD) tillstyrker Robert Mattssons (C) förslag.

Cyril Esbjörnsson (TP) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska avslå ansökan och neka bygglov.

Beslutsgång

Nämnden godkänner följande beslutsgång:

1. Peter Anderssons (L) och Cyril Esbjörnssons (TP) förslag mot varandra
2. Robert Mattssons (C) förslag ställs mot det förslag som väljs i första beslutsgången.

Beslutsgång 1

Ordförande ställer Peter Anderssons (L) och Cyril Esbjörnssons (TP) förslag mot varandra och Peter Anderssons (L) förslag väljs.

Omröstning begärs. Nämnden godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för Peter Anderssons förslag

Nej-röst för Cyril Esbjörnssons förslag

Omröstningsresultat

10 Ja-röster: Jenn Johansson (SD), Stefan Wirtberg (S), Björn Sporrang (S), Jan Berndtsson (S), Rikard Larsson (S), Urban Möller (-), Robert Mattsson (C), Jörgen Myrberg (KD), Peter Andersson (L), Lars Carlsson (M)

1 Nej-röst: Cyril Esbjörnsson (TP)

Peter Anderssons (L) förslag väljs.

Beslutsgång 2

Ordförande ställer Peter Anderssons (L) och Robert Mattssons (C) förslag mot varandra och Peter Anderssons (L) förslag väljs.

Skriftlig reservation

Cyril Esbjörnsson (TP) reserverar sig enligt följande:

”Min bedömning att motortrafik och parkering på åkermark, särskilt med beaktande av dess omfattning, är att klassa som miljöfarlig verksamhet enligt miljöbalkens regler. Att det, enligt nämndens bedömning att det inte förrän bygglovstidens upphörande om 5 år skall kontrolleras att inte skett några oljeutsläpp etc. medför inte att verksamheten inte är miljöfarlig. Även om parkeringen endast pågår under sommarmånaderna är den årligt återkommande och under dessa

perioder så pass omfattande att den inte kan betraktas som icke miljöfarlig. Att nämnden i samband med handläggningen av ansökan om bygglov ansett att det bl.a. inte krävs en miljökonsekvensbeskrivning saknar betydelse för denna bedömning. De sökta åtgärderna utgör miljöfarlig verksamhet. Med miljöfarlig verksamhet avses enligt definitionerna i 9 kap. 1 § miljöbalken bl.a. användning av mark på ett sätt som kan medföra olägenhet för människors hälsa eller miljön genom bl.a. utsläpp eller förorening av mark, luft och vattenområden eller som kan medföra olägenheter för omgivningen genom bl.a. buller, skakningar eller annat liknande. Med olägenhet för människors hälsa avses enligt 9 kap. 3 § miljöbalken en störning som enligt medicinsk eller hygienisk bedömning kan påverka hälsan menligt och som inte är ringa eller helt tillfällig. Det saknas beslutsstöd för personal och arbetsledare vid saneringsinsatser efter oljeutsläpp. Saneringsmetoden "naturlig återhämtning" kan vara lämplig vid mindre oljeförorening på mark där det socioekonomiska värdet är litet och det är acceptabelt att saneringen tar längre tid; månader och år. Metoden ska icke användas när det gäller oljetyper som innehåller giftiga komponenter som PCB och tungmetaller Bilkörning samt parkeringen på jordbruksområdet kommer pågå under lång tid. Bilkörningen och riskerar dock att medföra negativa konsekvenser på miljön, både när det gäller risk för förorening av mark- och vattenområdet samt påverkan på grundvatten. Det anmärkes att närboende nyttjar egna brunnar för dricksvatten etc. Enligt min bedömning innebär både trafik med motorfordon på jordbruksmark och parkering av motorfordon där - i vart fall i den omfattning som visats i ansökan - användning av mark som kan medföra olägenhet för människors hälsa eller miljön genom förorening av mark eller vattenområde och får anses utgöra en miljöfarlig verksamhet. Pilane skulpturpark är ett mycket omskrivet besöksmål i Västsverige. Verksamheten äges av den sökande till bygglov. Det framgår att verksamheten årligen lockar över 100 000 besökare nyttjar till största delen fordon för att ta sig till området. Området Pilane L1969:5765 är en gränsbestämd fornlämning som utgörs av gravfält, stenåldersboplatser och hällristningar. Pilane och omgivande område är utpekad som en av kulturmiljö av lokalt intresse nr 18 (Program för Tjörns kulturmiljöer 2015 :27). Pilane gravfält samt området däromkring uttaget som riksintresse för kulturmiljövården KO59. Dessutom ligger fastigheten inom ett område uttaget av Länsstyrelsen som värdefull odlingsmark.

Även om en verksamhet inte är anmälningspliktig har verksamhetsutövaren ett ansvar att följa miljöbalkens allmänna hänsynsregler och regeln om egenkontroll i 26 kap. 19 § miljöbalken. Enligt 2 kap. 1 § miljöbalken är alla som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd skyldiga att visa att de förpliktelser som följer av 2 kap. miljöbalken iakttas.

Av 2 kap. 6 § samma lag följer att det för en verksamhet ska väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Jag anser det framgår av ansökan att det rör sig om förhållandevis omfattande motortrafik och parkering som kan pågå året runt men intensifieras under sommarmånaderna. Det aktuella området utgör riksintresse och värdefull odlingsmark. Motortrafiken och parkeringen av motorfordon äger rum på ett sådant markslag som är känsligt för bl.a. föroreningar och detta utan att marken har hårdgjorts och uppsamlingssystem för omhändertagande av dagvatten m.m. har anordnats. Jag bedömer att trafiken och parkeringen riskerar att påtagligt skada riksintressen, miljön och att nämnden saknar möjlighet att bevilja bygglov. Mot ovan beskrivning vill jag reservera mig mot majoritetens i nämndens beslut. Cyril Esbjörnsson TJÖRNPARTIET''

Beslutet skickas till

██████████, ██████████, ██████████

Delges:

██████████ och ██████████, ██████████

██████████ och ██████████, ██████████

██████████, ██████████, ██████████

██████████ och ██████████, ██████████

████████████████████, ████████████████████

██████████ och ████████████████████, ████████████████████

██████████ och ██████████, ████████████████████

████████████████████, ████████████████████

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]
[redacted]

[redacted], [redacted]

[redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted], [redacted]

[redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted]

[redacted], [redacted]

[redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted] t, [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted], [redacted]

[redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted] och [redacted], [redacted]

[redacted], [redacted]

[redacted], [redacted]

[redacted], [redacted]

[redacted], [redacted]

Hällene Tomtägarförening, [redacted]
[redacted]

Det här beslutet kan överklagas hos länsstyrelsen, se bilagd skrivelse.

§102

Sältebo 1:1, Tjörns kommun - Tidsbegränsat bygglov av säsongskaraktär för parkering

2020-000816

Beslut

1. Tidsbegränsat bygglov av säsongskaraktär beviljas:
 - a. för 5 år mellan 2021 till och med 2025, och
 - b. under perioden 1 maj till och med 30 september respektive år under bygglovets giltighetstid.
2. Hårdgörande av marken tillåts inte enligt detta beslut.
3. Kontrollansvarig krävs inte.
4. Tekniskt samråd krävs inte.
5. Startbesked meddelas (se under upplysningar).
6. Fastställd kontrollplan ska följas.
7. Fastställd avvecklingsplan ska följas.
8. Parkeringen får tas i bruk utan att slutbesked meddelats.
9. Inför avveckling av parkeringen ska ett antal prover tas på marken inom parkeringsområdet i syfte att säkerställa att marken inte förorenats på ett sätt som gör den olämplig för jordbruk. Inför detta ska en provtagningsplan tas fram av sökanden och godkännas av miljöavdelningen.

Upplysningar

- Åtgärden får påbörjas tidigast 4 veckor efter att detta beslut kungjorts i Post- och inrikes tidningar. Information om vilket datum, som gäller i detta ärende finns att hämta på poit.bolagsverket.se.
- Bygglov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag beslutet vann laga kraft.
- En åtgärd som utförts eller vidtagits med stöd av ett tidsbegränsat lov måste tas bort eller upphöra innan lovens giltighetstid går ut. Det krävs varken bygglov, rivningslov eller anmälan för att ta bort eller återställa åtgärden. Om åtgärden inte tas bort eller upphör inom angiven tid blir den olovlig och byggnadsnämnden ska då ingripa med tillsyn.
- Inför avveckling av parkeringen ska en provtagningsplan tas fram av sökanden och godkännas av miljöavdelningen.

- Det är den sökande som ansvarar för att han har nödvändiga tillstånd enligt annan lagstiftning.
- Planerad åtgärd kräver att fastighetsägarna ger sitt tillstånd till att anlägga en parkering på den aktuella fastigheten. Detta tillstånd är ett civilrättsligt avtal mellan byggherren och fastighetsägarna som inte har med bygglovet att göra. Beslut om bygglov kan alltså fattas utan att fastighetsägarna har gett sitt tillstånd men för att kunna använda sig av detta bygglov måste byggherren ha fastighetsägarens tillstånd.

Reservation

Cyril Esbjörnsson (TP) reserverar sig skriftligt, vilket biläggs sist i paragrafen.

Barnkonventionen

Nämnden har använt Tjörns kommuns barnchecklista och kommit fram till att beslutet inte påverkar, får konsekvenser för eller på annat sätt berör barn.

Sammanfattning

Ärendet avser ansökan om tidsbegränsat bygglov av säsongskaraktär för parkering utanför detaljplan. Erinran har inkommit. Bygglov föreslås beviljas. Ansökan avser tidsbegränsat bygglov av säsongskaraktär för parkering. Bygglovet föreslås gälla under 10 år mellan 1 maj till 30 september respektive år.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2021-03-03

Ansökningshandlingar och inkomna yttranden.

ÄrendetPlanförutsättningar

Aktuell plats är belägen utanför detaljplanelagt område och i kommunens översiktsplan ÖP 13 har området betecknat med R6 (område med stora naturvärden).

Aktuellt område ligger inom riksintresse för naturvård (Härön - Breviks kile). Aktuellt område ingår i Tjörns kommuns naturvårdsprogram.

Omgivande bebyggelsemiljö har i kommunens kulturmiljöprogram utpekats som ett område med särskilt höga kulturhistoriska värden. Av

programmet framgår att det i huvudsak är fornminnesområdet som är av särskilt kulturhistoriskt värde. Det framgår vidare att för bevarandet av kulturlandskapets helhetsintryck är det av stor betydelse att det öppna och av bete hävdade landskapet, de kulturpåverkade skogsbrynen och enskilda lövträd bevaras.

Ärendebeskrivning

Ansökan avser tidsbegränsat bygglov av säsongskaraktär för parkering. Bygglovet föreslås gälla under 10 år mellan 1 maj till 30 september respektive år.

Enligt ansökan behövs parkeringen under perioden 1 maj till 30 september då besöksantalet är som störst. Sökande bedriver utställningsverksamhet inom fastigheten Tjörn Pilane 1:25 (Pilane gravfält) som ägs av Statens fastighetsverk. Sökandes tillgång till fastigheten regleras av tidsbegränsat arrende med kort varaktighet och avsaknad av besittningsskydd vilket innebär att såväl sökandens verksamhet som behov av besöksparkering är av tillfälligt slag.

Ansökan blev komplett 2021-03-08.

Remissinstanser har beretts möjlighet att yttra sig i ärendet. Ärendet har kungjorts i Göteborgs-Posten, ST-Tidningen samt på kommunens hemsida under perioden 2021-01-20 till och med 2021-02-10 och följande yttranden har inkommit.

Miljöavdelningen har i yttrande daterad 2021-02-04 tillstyrkt föreslagen åtgärd. I huvudsak framför de att den planerade parkeringen marginellt kommer att påverka riksintresset för naturvård, det värdefulla odlingslandskapet och de värden som utpekats för området i kommunens naturvårdsprogram. De bedömer att hårdgörande av marken inte bör göras för att möjliggöra att marken fortsatt förblir brukningsbar jordbruksmark.

Kultur- och fritidsförvaltningen i Tjörns kommun och Turistrådet Västsverige har tillstyrkt föreslagen åtgärd i skrivelser ankomststämplade 2021-02-15. De framhäver i sina skrivelser att Pilane skulpturpark är ett attraktivt och viktigt besöksmål och att anordna besöksparkering i anslutning till skulpturparken är ett allmänt intresse.

██████████ och ██████████ har i yttrande ankomststämplat 2021-02-10 tillstyrkt föreslagen åtgärd

Erinringar har inkommit i ärendet från:

- ██████████ ombud för 41 fastigheter i området erinran skickad till kommunstyrelsen Tjörns kommun ankomststämplad 2021-03-04 med hänvisning till tidigare erinran ankomststämplat 2021-02-07.
- Pilane-Hällene-Sältebo Vägsamfällighet, ankomststämplad 2021-01-27
- ██████████ och ██████████, ankomststämplad 2021-02-01
- ██████████ och ██████████, ankomststämplad 2021-02-02
- Hällene tomtägareförening, ankomststämplad 2021-02-02
- ██████████, ankomststämplad 2021-02-04
- Tjörns naturskyddsförening, ankomststämplad 2021-02-04
- ██████████ och ██████████, ankomststämplad 2021-02-07
- ██████████ samt 39 fastigheter i området ankomststämplat 2021-02-07
- ██████████, ankomststämplat 2021-02-09

Inkomna erinringar omfattar i huvudsak följande punkter:

- Negativ påverkan på skyddsvärd natur och landskapsbild.
- Förvanskning av och negativ påverkan på kulturmiljö.
- Föreslagen plats bedöms olämpligt då området ligger i anslutning till Natura2000-område.
- Åtgärden överensstämmer inte med kommunens översiktsplan.
- Risk för ökade koldioxidutsläpp och föroreningar i området.
- Risk för försämrad trafiksäkerhet samt bristfällig in- och utfart vid väg 727.
- Förslag på alternativ placering av parkering, ersätta parkeringen med bussförbindelse samt mer långsiktig parkeringslösning på annan plats.
- Vägens kapacitet beträffande trafikbelastning och risk för skador på vägen.
- Gångstråkets genomförande då marken inte ägs av sökande.
- Olägenhet beträffande försämrad utsikt och ökad insyn från förbipasserande.
- Olägenhet och risk för negativ påverkan beträffande buller och föroreningar på människors hälsa samt negativ påverkan på djur-och naturliv.

- Risk för brandspridning med parkering på ängar.
- Negativ påverkan på intilliggande fastigheters värde.

Sökande har i skrivelser ankomststämlade 2021-02-25 samt 2021-03-02 kommenterat inkomna erinringar. I skrivelserna framgår följande:

Under den exceptionella Corona-sommaren 2020 uppstod ett lika exceptionellt behov av trygga och säkra kultur- och naturupplevelser. Pilane var inte ensamt om att "drabbas" av ett stort publiktryck - medan vissa besöksmål runt om i landet var folktomma så uppstod problem vid andra till följd av människors ökade behov att komma ut i naturen. Pilane följde 2020 Naturvårdsverkets rekommendation att under pandemin hantera parkering vid populära naturområden genom att anställa naturvårdsvakter med specifikt ansvar att organisera parkeringen samt ha tillsyn över naturmiljön. Satsningen blev mycket uppskattad av besökarna och bidrog till att Pilane kunde ta emot en rekordpublik, utan tillbud och utan risk för skada på människor och miljö. Från och med 2021 planerar Pilane att utöka och permanenta satsningen på naturvårdsvakter (se nedan).

Pilane hade under perioden 15 maj - 30 september 2020 totalt cirka 70.000 besökare över 18 år vilket är en ökning med cirka 25.000 personer jämfört med 2019. Ytterst få besökare kommer till Pilane ensamma i egen bil varför det totala antalet motorfordon beräknas till 35.000 eller i genomsnitt 260 fordon per dag under säsongen som helhet.

Under högsäsong i juli 2020 besöktes Pilane av 30.000 gäster över 18 år vilket genererade 15.000 parkerade motorfordon, i genomsnitt cirka 500 fordon per dag.

Sommarens besökstopp inträffade 26 juli 2020 då Pilane registrerade 1.500 gäster över 18 år vilket genererade 750 motorfordon med spridd ankomst mellan klockan 9 och 19. Antalet samtidigt parkerade fordon denna dag var som mest 250 under en kortare tid mitt på dagen (12 - 13,30), fördelade med 50 vid Pilanes entré och 200 på parkeringsfältet tillhörande Pilane 1:4.

Nu sökta bygglov avser en minskad parkeringsareal vid Pilane 1:4 så att antalet parkerade bilar där maximeras till 120. Vid samma toppbelastning som i exemplet ovan skulle Pilane, under en kort tid mitt på dagen, då behöva ta i anspråk cirka 80 parkeringsplatser vid Sältebo 1:1.

Anledningen till att Pilane föreslår en minskad parkeringsareal vid Pilane 1:4 är att Pilane önskar öka det parkeringsfria avståndet till grannfastigheten Pilane 1:37, från cirka 15 meter till cirka 25 meter i den norra delen av området. Avsikten är inte att det ökade bilfria grönområdet skall användas som picknick-zon för gäster med husbil eller andra. Från och med 2021 avser därför Pilane att markera nämnda grönområde som privat zon samt att hänvisa alla husbilar och husvagnar till Pilanes permanenta parkeringsyta vid entrén.

Att Pilane sökt en parkeringsareal på Sältebo 1:1 motsvarande 260 platser beror bl.a. på att Pilane inte i förhand vet hur samhällsbyggnadsnämnden beslutar i ärendet angående Pilane 1:4. Därtill önskar Pilane en buffert för tillfälliga kultur-arrangemang samt parkeringsplatser för besökare till de allt mer frekventerade naturvårdsområdena/naturreservoaten vid Sältebo, Säby och Brevik.

Pilane räknar med att 2021 blir ytterligare en pandemisommar med likartad besöksvolym som 2020. Som framgår beskrivningen ovan så är emellertid besökstopparna i Pilane ytterst begränsade och med tillgång till de i ansökan angivna fälten så kommer Pilane att kunna hantera trafikflödet på ett smidigt och säkert sätt. Att flytta Pilanes parkering till andra näraliggande platser (exempelvis till det i grannnyttrandena nämnda området vid skola och äldreboende i Långekärr och därefter leda besökarna över gårdsplanen till den privatägda fastigheten Ursbrunn 1:6) ser inte Pilane som en önskvärd, hållbar eller ens möjlig lösning.

Som nämnts ovan kommer samtliga parkeringar att bemannas av Pilanes naturvårdsvakter vilka, förutom organisering av parkeringen, skall kunna ingripa vid eventuella incidenter typ brand i fordon eller oljespill. Den typen av incidenter har hittills aldrig inträffat i Pilane men skulle det göra det så finns alltså beredskap på plats i form av professionell utrustning och personal.

Pilane har bekostat underhåll och reparation av vägen i de delar den påverkats av Pilanes gäster. Pilane har även meddelat vägföreningen att Pilane är berett att diskutera andra åtgärder, typ fler mötesplatser och gångstråk, om vägföreningen så skulle önska.

Angående avveckling/låterställning. Åkermark kan komprimeras och hårdgöras av såväl tunga betesdjur som fordon. Vill man återställa hård åkermark för sådd så plöjer man på hösten, låter marken ligga vilande under vintern samt harvar och sår under våren. Det är normal lantbrukspraxis och precis som

Pilane skriver i ansökan, oproblematiskt, enkelt och billigt. Pilane avser att komplettera en sådan avvecklingen med jordanalys på sätt som kommunens miljöavdelning önskar.

Utöver Pilanes allmänna bemötanden och kommentarer enligt ovan inger Pilane bifogade dokument i vilket Svante Hultengren bemöter ett antal specifika yttranden av natur- och miljökaraktär.

Allmänhetens tillgång till naturreservat, naturvårdsområden och annan naturmark är starkt begränsad, särskilt i Bohusläns kustområde. Naturreservat och strövområden är ofta av mycket hög kvalitet, men åtkomsten är bristfällig genom att det finns alltför få parkeringsytor. Under 2020, då människors behov av utomhusvistelser varit särskilt stora, har detta varit särskilt påtagligt. Parkering-sytorna vid Pilane och Sältebo fyller därför inte bara en viktig funktion för besökare till gravfält, hagar och konstupställning, utan också för åtkomsten av stigsystemen och naturreservoaten kring Säby och Brevik.

Bemötande av yttranden Dnr SBN 2020-000817 och Dnr SBN 2020-000816. Enligt SIS Standard för naturvärdesinventering NVI1, där Naturcentrum AB har en ledande roll i framtagandet, anges följande när det gäller tidpunkter för inventering "I Svealand och Götaland utom kommunerna Torsby, Malung, Sälen och Älvdalen ska fältinventering utföras under perioden 15 maj till 31 oktober". I manualen finns ett tillägg som heter "fördjupad artinventering" som kan tillämpas om det finns behov. Jag anser inte att det finns något sådant behov eftersom de aktuella ytorna har en av kultivering (plöjning/gödsling) trivialiserad flora, vilken kan bedömas inom de angivna tidsramarna för NVI. Det är alltså inte nödvändigt att besöka ett område under sommaren, en erfaren inventerare kan ändå identifiera och klassificera naturtyper med höga naturvärden, habitat för naturvårdsarter (rödlistade arter², signalarter³, skyddade arter⁴) och behovet av tillägg. Området besöktes av mig vid två tillfällen inom den angivna giltighetsperioden (18 och 23 oktober).

Bemötande av yttranden SBN 2020-000817. Naturtypen, det vill säga de angivna åkergräddena, bedöms inte som lämplig för kopparödla, huggorm och hasselsnok. Snok kan möjligen nyttja de angränsande dikena, men dessa kommer inte att beröras av parkeringsplatserna. Fasan är en införd art som saknar särskilt skydd och grågås är en starkt ökande fågelart vars populationsstatus inte på något sätt påverkas av en parkeringsplats av den här typen. Samtliga av de angivna arterna skulle dessutom missgynnas mer av ett vanligt åkerbruk. Nattskärna anges som förekommande, men denna arts

livsmiljö (häckning och födosök) utgörs av gles tallskog⁵, inte åkermark. Även insektsfaunan bedömer jag vara trivial på de aktuella gårdarna, främst beroende på att floran är trivial och påverkad av åkerbruk (kultivering och gödsel användning). Det är en slutsats man kan dra oavsett vilken årstid man besöker områdena. Vidare bedömer jag att det saknas värdefulla strukturer på de aktuella åkerytorna. Däremot finns det sådana i form av omgivande stenvägar, trästängsel och diken som kringgärdar ytorna. Detta framgår av de tidigare inlämnade naturvårdsutlåtandena 6,7. Området är inte känt för att hysa några ansamlingar av flyttfåglar. Vidare gäller att eventuella flyttande fåglar främst rastar på liknande miljöer under vår och höst och då bedöms parkeringstrycket vara lågt eller obefintligt på just denna plats.

Bemötande av yttranden Dnr SBN 2020-000817. De föreslagna parkeringsytornas påverkan på fågellivet i N 2000-området Breviks kile och Toftenäs bedömer jag som obetydligt, och här kan man notera att Skärhamns tätort med tillfartsvägar ligger betydligt närmare än de aktuella parkeringsytorna i Pilane och Sältebo. Den närbelägna Säby kile ingår inte i något utpekade Natura 2000-område.

Ett bygglov för ändamål av säsongskaraktär kan ges både inom och utanför detaljplan. Ett sådant lov kan antingen vara ett permanent bygglov eller ett tidsbegränsat bygglov.

Om ett bygglov används för ett ändamål som har en sådan säsongskaraktär att den åtgärd som omfattas av bygglovet behöver upprepas under två eller flera år i följd, får åtgärden vidtas igen utan ny prövning, om det sker inom ett år från det att åtgärden senast avslutades (9 kap 9 § plan- och bygglagen).

För en åtgärd som uppfyller någon eller några men inte alla förutsättningar enligt 30-32 a §§ plan- och bygglagen får ett tidsbegränsat bygglov ges, om sökanden begär det och åtgärden avses att pågå under en begränsad tid. Ett tidsbegränsat bygglov får ges för högst tio år. Tiden kan på sökandens begäran förlängas med högst fem år i taget. Den sammanlagda tiden får överstiga inte femton år (9 kap 33 § plan- och bygglagen).

Ett tidsbegränsat bygglov får ges om en åtgärd uppfyller följande kriterier:

- åtgärden är avsedd att pågå under en begränsad tid,

- sökande har ansökt om ett tidsbegränsat bygglov, och
- någon eller några, men inte alla förutsättningar för bygglov i PBL är uppfyllda.

Bygglov krävs för att anordna, flytta eller väsentligt ändra parkeringsplatser utomhus (6 kap 1 § plan- och byggförordningen).

Det krävs bygglov för att anordna, inrätta, uppföra, flytta eller väsentligt ändra andra anläggningar än byggnader [1-10] (6 kap 1 § plan- och byggförordningen).

Detta projekt är av så begränsad omfattning, att det inte krävs någon kontrollansvarig eller tekniskt samråd (10 kap 10 § plan- och bygglagen och 7 kap 5 § plan- och byggförordningen).

Planläggning och prövningen i ärenden om lov eller förhandsbesked enligt denna lag ska syfta till att mark- och vattenområden används för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företräde ska ges åt sådan användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning (2 kap 2 § plan- och bygglagen).

Vid planläggning och i ärenden om bygglov eller förhandsbesked enligt denna lag får mark tas i anspråk för att bebyggas endast om marken från allmän synpunkt är lämplig för ändamålet (2 kap 4 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk ska lokaliseras till mark som är lämplig med hänsyn till bland annat hälsa och säkerhet, möjligheter att ordna trafik, vattenförsörjning, avlopp, avfallshantering och samhällsservice samt risken för olyckor, översvämning och erosion. Lokaliseringen ska också vara lämplig med hänsyn till energiförsörjning och energihushållning (2 kap 5 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk ska bland annat utformas och placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan. Vidare ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas (2 kap 6 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk får inte lokaliseras, placeras eller utformas så att de eller deras avsedda användning medför fara eller betydande olägenhet för omgivningen (*2 kap 9 § plan- och bygglagen*).

En byggnad ska ha en god form-, färg och materialverkan (*8 kap 1 § plan- och bygglagen*).

Det som gäller för en byggnads form-, färg- och materialverkan enligt 8 kap 1 § 2 plan- och bygglagen gäller också för andra anläggningar än byggnader som omfattas av krav på bygglov enligt 6 kap 1 § (*3 kap 3 § plan- och byggförordningen*).

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Byggavdelningen bedömer att föreslagen parkering varken bedöms förvanska området kulturhistoriska och miljömässiga värden eller strida mot de förhållningssätt som framhålls i kommunens kulturmiljöprogram.

Byggavdelningen föreslår att beslut om bygglov villkoras med att marken inte hårdgörs. Detta medför att åtgärden i kombination med den tidsbegränsning som ansökan avser blir av reversibel karaktär och att den aktuella platsen kan återställas.

Byggavdelningen bedömer att parkeringsplatsen inte kommer att innebära en påtaglig olägenhet för människors hälsa eller miljön. Vid avetablering av parkeringsplatsen åligger det sökanden att utreda om parkeringen orsakat föroreningar och i så fall åtgärda dessa.

Förbränningsmotorer släpper ut koldioxid. Parkeringen har funnits i området sedan tidigare varför ökade utsläpp inte är troligt på grund av att parkeringen får ett bygglov. Även om bygglovet eller annan omständighet skulle orsaka en ökad trafikmängd är det mycket osannolikt att dessa skulle orsaka en påtaglig olägenhet för människors hälsa eller miljön då bidraget är att betrakta som försumbart i klimatsammanhanget. Önskvärt är naturligtvis att tillse så att kollektivtrafik ordnas till parken på ett effektivt sätt.

Parkeringsplatsen bedöms inte påtagligt påverka Natura 2000 området.

Parkeringsplatsen bedöms inte att bidra till en ökad närsaltsavrinning av betydande omfattning. Läckage från fordon kan ske. Vid

avetablering av parkeringsplatsen åligger det sökanden att utreda om parkeringen orsakat föroreningar och i så fall åtgärda dessa.

Byggavdelningen bedömer att förutsättningarna för tidsbegränsat bygglov för ändamål av säsongskaraktär uppfylls. Det bedöms att behovet är tillfälligt då sökande påvisat att behovet av en besöksparkeringen är av tillfälligt slag under en viss tid på året.

Föreslagen parkering bedöms vara i överensstämmelse med riktlinjerna i den översiktliga planeringen.

Kraven i 2 kap 2, 4, 5, 6 och 9 §§, 4 kap 2 § samt 8 kap 1 § plan- och bygglagen bedöms uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 9 och 33 §§ plan- och bygglagen för beviljande av bygglov utanför detaljplan bedöms uppfyllas.

Bygglov föreslås beviljas.

Förslag till beslut på sammanträdet

Peter Andersson (L) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut med ändringen att det tidsbegränsade bygglovet gäller i 5 år.

Jan Berndtsson (S) tillstyrker Peter Anderssons (L) förslag.

Robert Mattsson (C) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Jenn Johansson (SD) tillstyrker Robert Mattssons (C) förslag.

Cyril Esbjörnsson (TP) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska avslå ansökan och neka bygglov.

Beslutsgång

Nämnden godkänner följande beslutsgång:

1. Peter Anderssons (L) och Cyril Esbjörnssons (TP) förslag mot varandra
2. Robert Mattssons (C) förslag ställs mot det förslag som väljs i första beslutsgången.

Beslutsgång 2

Ordförande ställer Peter Anderssons (L) och Cyril Esbjörnssons (TP) förslag mot varandra och Peter Anderssons (L) förslag väljs.

Omröstning begärs. Nämnden godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för Peter Anderssons förslag

Nej-röst för Cyril Esbjörnssons förslag

Omröstningsresultat

10 Ja-röster: Jenn Johansson (SD), Stefan Wirtberg (S), Björn Sporrang (S), Jan Berndtsson (S), Rikard Larsson (S), Urban Möller (-), Robert Mattsson (C), Jörgen Myrberg (KD), Peter Andersson (L), Lars Carlsson (M)

1 Nej-röst: Cyril Esbjörnsson (TP)

Peter Anderssons (L) förslag väljs.

Beslutsgång 2

Ordförande ställer Peter Anderssons (L) och Robert Mattssons (C) förslag mot varandra och Peter Anderssons (L) förslag väljs.

Skriftlig reservation

Cyril Esbjörnsson (TP) reserverar sig enligt följande:

”Min bedömning att motortrafik och parkering på åkermark, särskilt med beaktande av dess omfattning, är att klassa som miljöfarlig verksamhet enligt miljöbalkens regler. Att det, enligt nämndens bedömning att det inte förrän bygglovstidens upphörande om 5 år skall kontrolleras att inte skett några oljeutsläpp etc. medför inte att verksamheten inte är miljöfarlig. Även om parkeringen endast pågår under sommarmånaderna är den årligt återkommande och under dessa perioder så pass omfattande att den inte kan betraktas som icke miljöfarlig. Att nämnden i samband med handläggningen av ansökan om bygglov ansett att det bl.a. inte krävs en miljökonsekvensbeskrivning saknar betydelse för denna bedömning. De sökta åtgärderna utgör miljöfarlig verksamhet. Med miljöfarlig verksamhet avses enligt definitionerna i 9 kap. 1 § miljöbalken bl.a. användning av mark på ett sätt som kan medföra olägenhet för människors hälsa eller miljön genom bl.a. utsläpp eller förorening av

mark, luft och vattenområden eller som kan medföra olägenheter för omgivningen genom bl.a. buller, skakningar eller annat liknande. Med olägenhet för människors hälsa avses enligt 9 kap. 3 § miljöbalken en störning som enligt medicinsk eller hygienisk bedömning kan påverka hälsan menligt och som inte är ringa eller helt tillfällig. Det saknas beslutsstöd för personal och arbetsledare vid saneringsinsatser efter oljeutsläpp. Saneringsmetoden "naturlig återhämtning" kan vara lämplig vid mindre oljeförorening på mark där det socioekonomiska värdet är litet och det är acceptabelt att saneringen tar längre tid; månader och år. Metoden ska icke användas när det gäller oljetyper som innehåller giftiga komponenter som PCB och tungmetaller. Bilkörning samt parkeringen på jordbruksområdet kommer pågå under lång tid. Bilkörningen och riskerar dock att medföra negativa konsekvenser på miljön, både när det gäller risk för förorening av mark- och vattenområdet samt påverkan på grundvatten. Det anmärkes att närboende nyttjar egna brunnar för dricksvatten etc. Enligt min bedömning innebär både trafik med motorfordon på jordbruksmark och parkering av motorfordon där - i vart fall i den omfattning som visats i ansökan - användning av mark som kan medföra olägenhet för människors hälsa eller miljön genom förorening av mark eller vattenområde och får anses utgöra en miljöfarlig verksamhet. Pilane skulpturpark är ett mycket omskrivet besöksmål i Västsverige. Verksamheten äges av den sökande till bygglov. Det framgår att verksamheten årligen lockar över 100 000 besökare nyttjar till största delen fordon för att ta sig till området. Området Pilane L1969:5765 är en gränsbestämd fornlämning som utgörs av gravfält, stenåldersboplatser och hällristningar. Pilane och omgivande område är utpekad som en av kulturmiljö av lokalt intresse nr 18 (Program för Tjörns kulturmiljöer 2015 :27). Pilane gravfält samt området däromkring uttaget som riksintresse för kulturmiljövården KO59. Dessutom ligger fastigheten inom ett område uttaget av Länsstyrelsen som värdefull odlingsmark. Även om en verksamhet inte är anmälningspliktig har verksamhetsutövaren ett ansvar att följa miljöbalkens allmänna hänsynsregler och regeln om egenkontroll i 26 kap. 19 § miljöbalken. Enligt 2 kap. 1 § miljöbalken är alla som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd skyldiga att visa att de förpliktelser som följer av 2 kap. miljöbalken iakttas.

Av 2 kap. 6 § samma lag följer att det för en verksamhet ska väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Jag anser det framgår av ansökan att det rör sig om förhållandevis omfattande motortrafik och parkering som kan pågå året runt men intensifieras under sommarmånaderna. Det aktuella området utgör riksintresse och värdefull odlingsmark. Motortrafiken och parkeringen av motorfordon äger rum på ett sådant markslag som är känsligt för bl.a. föroreningar och detta utan att marken har hårdgjorts och uppsamlingssystem för omhändertagande av dagvatten m.m. har anordnats. Jag bedömer att trafiken och parkeringen riskerar att påtagligt skada riksintressen, miljön och att nämnden saknar möjlighet att bevilja bygglov. Mot ovan beskrivning vill jag reservera mig mot majoritetens i nämndens beslut. Cyril Esbjörnsson TJÖRNPARTIET”

Beslutet skickas till

[REDACTED], [REDACTED]

Delges:

[REDACTED] och [REDACTED]

[REDACTED] och [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED] och [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED] och [REDACTED]

[REDACTED] och [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED] och [REDACTED]

[REDACTED] och [REDACTED]

[REDACTED] och [REDACTED]

[REDACTED]

[Redacted], [Redacted]

[Redacted] och [Redacted]

[Redacted] och [Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted] och [Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted] och [Redacted]

[Redacted] och [Redacted]

[Redacted] och [Redacted]

[Redacted] och [Redacted]

[Redacted] och [Redacted]

[Redacted] och [Redacted], [Redacted]

[Redacted]

[Redacted] och [Redacted]

[Redacted]

[Redacted] och [Redacted]

[Redacted] och [Redacted]

[Redacted]

[Redacted] och [Redacted]

[Redacted]

[Redacted] och [Redacted], [Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted] och [Redacted]

[Redacted] och [Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted] och [Redacted]

[Redacted] och [Redacted]

Hällene Tomtägarförening, [Redacted]
[Redacted]

Det här beslutet kan överklagas hos länsstyrelsen, se bilagd skrivelse.

§103

Anmälan av delegationsbeslut

2021/3

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar anmälda delegationsbeslut.

Sammanfattning

Samhällsbyggnadsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordförande och tjänstemän enligt en av Samhällsbyggnadsnämnden antagen delegeringsordning. Dessa beslut ska redovisas till Samhällsbyggnadsnämnden

Redovisningen innebär inte att Samhällsbyggnadsnämnden får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot står det Samhällsbyggnadsnämnden fritt att återkalla lämnad delegation.

Vid dagens sammanträde redovisas följande delegationsbeslut:

Beslut enligt byggavdelningens delegationer (BD) § 139-174; 176-208; 210-236

Beslut enligt miljöavdelningens delegationer (MD) § 43-69

Övriga delegationsbeslut:

David Andersson §2/2021, Nyttjanderättsavtal för Tolleby 3:47

David Andersson §1/2021, Avtal med fastighetsägare utanför verksamhetsområdet om inkoppling till den allmänna VA-anläggningen

Daniel Svanberg §1/2021, VA-uppgift Björholmen

Anders Juhlin §2/2021, Yttrande till länsstyrelsen över konsekvensutredning och förslag till beslut om lokala trafikföreskrifter om parkeringsförbud på Tolleby Tjärnväg

§104

Meddelanden

2021/2

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar inkomna meddelanden.

Sammanfattning

Samhällsbyggnadsnämnden informeras om delgivningar om domar och beslut som inkommit till förvaltningen.

Inkomna meddelanden

Länsstyrelsen 2021-02-03

Saken

Överklagande av samhällsbyggnadsnämndens beslut om negativt förhandsbesked på fastigheten [REDACTED] i Tjörns kommun.

Beslut

Länsstyrelsen avslår överklagandet.

Mark- och miljööverdomstolen 2021-02-09

Saken

Återställande av försutten tid gällande överklagande av Samhällsbyggnadsnämnden i Tjörns kommuns beslut 2020-05-20, § 154.

Beslut

Mark- och miljööverdomstolen avslår ansökan om återställande av försutten tid.

Länsstyrelsen 2021-02-19

Saken

Ansökan om strandskyddsdispens för musselodling i Mjölkeviks kile i Tjörns kommun.

Beslut

Länsstyrelsen beslutar att lämna strandskyddsdispens och tillstånd enligt föreskrifterna för Stigfjordens naturvårdsområde för musselodling inom område enligt i beslutet angivna koordinater och listade villkor.

Mark- och miljödomstolen 2021-02-24

Saken

Överklagande av samhällsbyggnadsnämndens beslut att anta
Detaljplan för Ävja 1:29 m.fl.

Beslut

Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet.

Mark- och miljödomstolen 2021-03-02

Saken

Förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus på fastigheten
[REDACTED] i Tjörns kommun.

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade den 15 april 2020 att meddela
positivt förhandsbesked för nybyggnad av ett enbostadshus på
fastigheten. Beslutet överklagades till länsstyrelsen, som avslog
överklagandet. Beslutet överklagades till mark- och miljödomstolen.
Mark- och miljödomstolen avslår överklagandena.

Länsstyrelsen 2021-03-03

Saken

Överklagande av samhällsbyggnadsnämndens beslut om bygglov av
enbostadshus på fastigheten [REDACTED] i Tjörns kommun.

Beslut

Länsstyrelsen upphäver det överklagade beslutet och återförvisar
ärendet till nämnden för fortsatt handläggning.

Länsstyrelsen 2021-03-04

Saken

Överklagande av samhällsbyggnadsnämndens beslut om
förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus på fastigheten
[REDACTED] i Tjörns kommun.

Beslut

Länsstyrelsen avslår överklagandet.

Länsstyrelsen 2021-03-09

Saken

Anmälan om vattenverksamhet avseende anläggande av småbåtshamn.

Beslut

Länsstyrelsen förbjuder anläggandet av småbåtshamn på fastigheten
[REDACTED] i Tjörns kommun med stöd av 26 kap. 9 § miljöbalken
samt 23 § förordning (1998:1388) om vattenverksamheter.