

2021-02-10

**BARN- OCH UTBILDNINGSFÖRVALTNINGEN****Bidrag till fristående förskola, fritidshem, förskoleklass, grundskola och grundsärskola 2021****Sammanfattning**

Bidrag från hemkommunen till fristående förskola, pedagogisk omsorg, förskoleklass, grund- och grundsärskola samt fritidshem regleras i 8 kap 18-24 §§, 9 kap. 19-22 §§, 10 kap. 37-39 §§, 11 kap. 36-38 §§ respektive 14 kap. 15-17 §§ skollagen (2010:800). I 14 kap. skolförordningen (2011:185) finns det närmre bestämmelser och bidrag till enskilda huvudmän för dessa verksamheter.

***Förskola och pedagogisk omsorg***

Hemkommunen ska lämna bidrag till en fristående förskola för varje barn vid förskolenheten. Bidraget består av ett grundbelopp och i vissa fall av ett tilläggsbelopp. Grundbeloppet ska avse ersättning för

1. omsorg och pedagogisk verksamhet
2. pedagogiskt material och utrustning
3. måltider
4. administration
5. mervärdesskatt
6. lokalkostnader

Grundbeloppet ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till sin egen förskola. Beloppet för respektive barn vid en fristående förskola kan således vara olika beroende på vilken hemkommun barnet tillhör.

Tilläggsbelopp ska lämnas för barn som har ett omfattande behov av särskilt stöd. Hemkommunen är inte skyldig att betala tilläggsbelopp för ett barn i behov av särskilt stöd, om betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter uppstår för kommunen. I sådana fall behöver den fristående förskolan inte heller ta emot barnet.

***Förskoleklass, grundskola, grundsärskola och fritidshem***

För varje elev som genomgår utbildning vid en godkänd fristående skola eller fritidshem ska hemkommunen lämna ett grundbelopp. Beloppet ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna förskoleklassen, fritidshemmet grund- respektive grundsärskolan. Bidraget ska omfatta ersättning för måltider.

Tilläggsbelopp för elever vid fristående förskoleklass, fritidshem, grund- och grundsärskola avser ersättning för sådana extraordinära stödinsatser som inte ryms inom ramen för grundbeloppet och som avser assistenthjälp, anpassning av lokaler eller andra extraordinära stödåtgärder som inte har anknytning till den vanliga undervisningen. För elever i grund- eller särskola ska tilläggsbelopp också lämnas för elever som ska ges modersmålsundervisning. Tilläggsbeloppet bestäms efter en individuell prövning.

Om ytterligare resurser ges till den kommunala verksamheten under budgetåret, ska motsvarande tillskott ges till de fristående skolorna och den enskilda verksamheten. I de fall då kommunen minskar ersättningen till motsvarande kommunal verksamhet får bidrag till fristående skolor och annan enskild verksamhet minskas i motsvarande mån genom att återstående utbetalningar under budgetåret sätts ner. När en kommun beslutar om bidrag till en enskild verksamhet, ska den ta hänsyn till om och i så fall vilka avgifter som tas ut i den kommunala verksamheten och i den enskilda verksamheten.

Bidraget till fristående förskolor, fritidshem, förskoleklasser och skolor ska bestå av ett grundbelopp och ett tilläggsbelopp.

Huvudmän får överklaga en kommuns bidragsbeslut hos allmän förvaltningsdomstol. Det gäller både grundbelopp och tilläggsbelopp. Det innebär att domstolen kan pröva och fastställa bidragets storlek.

Om huvudmannen för skolan eller den enskilda verksamheten och kommunen inte kommer överens om annat, ska bidragen betalas ut med en tolfte del varje månad.

### **Grundbelopp**

Bidraget till fristående förskolor, fritidshem, förskoleklasser och skolor (utom individuella program) ska bestå av ett grundbelopp och ett tilläggsbelopp.

Grundbeloppet ska avse ersättning för:

- Undervisning (omsorg och pedagogisk verksamhet för förskola och fritidshem)
- Läromedel och utrustning (pedagogiskt material och utrustning, lek- och lärprodukter för förskola och fritidshem)
- Elevvård och hälsovård (gäller ej förskola, fritidshem och förskoleklass)
- Måltider
- Administration (en schablon på 3 procent)
- Moms (en schablon på 6 procent)
- Lokalkostnader (baserat kommunens genomsnittskostnad eller i undantagsfall den fristående skolans faktiska kostnader)

En kommun ska kunna redovisa hur bidraget har räknats ut. Det ska av redovisningen framgå att och hur alla de nämnda kostnadsposterna ingår. Kommunerna måste dock inte utforma sin budget så att den är uppdelad på vart och ett av de kostnadsslag som ska ingå i grundbidraget. Ett minimikrav bör dock vara att det ska vara möjligt att urskilja hur lokalkostnadsersättningen, administrationsschablonen och momskompensationen har beräknats.

### **Undervisning**

Kostnadsposten undervisning ska avse samtliga kostnader för skolans undervisande personal eller personal i den pedagogiska verksamheten i förskola och fritidshem. I beloppet ska även kostnader för arbetslivsorientering, kompetensutveckling av personalen och liknande kostnader ingå. Kostnader för rektor ska också ingå i undervisningskostnaderna.

Kostnader för utredning av barns och elevers eventuella behov av stöd och upprättande av åtgärdsprogram i skolan liksom kostnader för stöd i form av extra undervisning eller undervisning i en särskild grupp som syftar till att hjälpa elever med svårigheter att nå målen ska ingå i undervisningskostnaderna.

### **Läromedel och utrustning**

I denna kostnadspost ingår kostnader för läroböcker, litteratur, tidskrifter, programvara för undervisning och annat undervisningsmaterial som används som läromedel. Till det kommer kostnader för utrustning i form av t.ex. datorer, maskiner och annan utrustning som används för undervisningen. Kommunens gängse avskrivningsprinciper ska tillämpas vid beräkningen av kostnader för inköp av stadigvarande utrustning. Vidare ska licenser och andra IT-kostnader för personal och elever ingå. Posten ska även innefatta kostnader för skolbibliotek, utflykter, lägerskola, studiebesök och kulturaktiviteter. I förskolan ska bidraget täcka kostnader för pedagogiskt material och utrustning.

Läromedel och utrustning för särskilt stöd ska normalt ingå i grundbeloppet. Om det är läromedel eller utrustning som är av extraordinärt slag eller väsentligt avviker från det generella stöd som skolan är skyldig att tillhandahålla, ska kostnaderna ingå i tilläggsbeloppet.

### **Elevvård och hälsovård**

Kostnadsposten skall avse kostnader för sådan elev- och hälsovård som inte tillhandahålls av undervisande personal utan av t.ex. kurator, psykolog, sköterska och läkare. Enligt skollagen ska fristående skolor erbjuda skolhälsovård som motsvarar den som ges åt eleverna inom motsvarande skolform inom det offentliga skolväsendet. Detsamma gäller för elever i sådan utbildning som motsvarar förskoleklassen och som bedrivs av någon annan än en fristående skola.

I förskoleklassen vidtas åtgärder motsvarande elevvården inom ramen för undervisningen. I förskolan och i fritidshemmet vidtas sådana åtgärder inom ramen för den pedagogiska verksamheten. Någon särskild ersättning för elevvård behöver därför inte ingå i bidraget till en fristående förskola eller fristående fritidshem.

### **Måltider**

I kostnadsposten ingår kostnader för personal, livsmedel, transporter, förbrukningsmaterial och därmed sammanhängande administration och liknande kostnader.

**Administration**

De administrativa kostnaderna ska ersättas med ett schablonbelopp om tre procent av bidragsbeloppet (grundbeloppet). Schabloniseringen innebär ett avsteg från likabehandlingsprincipen, men ska, enligt propositionen, förenkla den praktiska hanteringen av bidraget.

**Mervärdesskatt**

Kompensation för mervärdesskatt ska lämnas enligt den s.k. sexprocentsregeln. Schablonbeloppet ska uppgå till sex procent av det totala bidragsbeloppet (grundbelopp och i förekommande fall tilläggsbelopp). Därmed görs ytterligare ett avsteg från likabehandlingsprincipen. Den mest rättvisande modellen är att fristående skolor och enskilda verksamheter kompenseras för sina faktiska momskostnader. Enligt propositionen skulle en sådan modell innebära administrativt merarbete för alla parter eftersom det skulle kräva särskild redovisning av mervärdesskatten.

**Lokalkostnader**

Ersättningen för lokalkostnader skall motsvara kommunens genomsnittliga lokalkostnader per barn eller elev i motsvarande verksamhet eller skolform. Om det finns särskilda skäl, skall ersättningen för lokalkostnader motsvara en fristående skolas faktiska kostnad förutsatt att kostnaden är skälig.

Det nämns några exempel på när särskilda skäl kan komma ifråga. Det kan vara om lokalkostnaderna, i en liten kommun med endast ett fåtal skolor, är onormalt höga på grund av att skolorna är nybyggda eller nyligen har renoverats till en hög kostnad. Det kan också vara motsatt förhållande att kommunens skolor har en onormalt låg kostnadsnivå till följd av låg standard och eftersatt underhåll. Särskilda skäl kan också gälla om en till ytan stor kommun, har stora geografiska skillnader i lokalkostnader mellan skolor i glesbygd respektive tätort. Då är ett genomsnittsbelopp för kommunens lokalkostnader för alla skolor inte rättvisande för lokalkostnader på den ort den fristående skolan är belägen.

Med lokalkostnader avses hyra, driftkostnader som t.ex. uppvärmning, renhållning och kapitalkostnader i form av ränta på lån och liknande. Amorteringar eller motsvarande kostnader som är att hänföra till ägandet av en fastighet ska inte ingå i bidraget. Även kostnader för inventarier som inte räknas som läromedel ingår i denna del av bidraget. Gängse principer för avskrivning ska då tillämpas.

## Tilläggsbelopp

### Särskilt stöd

För ett barn eller en elev som har ett omfattande behov av särskilt stöd ska kommunen, utöver grundbeloppet, betala ett tilläggsbelopp. Tilläggsbeloppet ska endast avse ersättning för extraordinära stödåtgärder som inte har koppling till den vanliga undervisningen.

Bestämmelserna i skollagen innebär att såväl fristående som kommunala skolor inom ramen för sina normala resurser ska kunna ge stöd åt flertalet elever. Både fristående och kommunala skolor ska kunna anpassa sin organisation så att hänsyn tas till elevens behov och förutsättningar. Skyldigheten att utreda elevers eventuella behov av stöd och att upprätta åtgärdsprogram gäller för både kommunala och fristående skolor. Kostnaderna för detta stöd och för stöd i form av extra undervisning eller undervisning i särskild grupp som syftar till att hjälpa elever att nå målen bör enligt propositionen ingå i kostnadsposten för undervisning.

Tilläggsbeloppet är endast avsett att ge möjlighet till särskild ersättning för enskilda elever som har omfattande behov av särskilt stöd. Kostnaderna för stödet ska vara omedelbart kopplade till en enskild elev och ha samband med elevens särskilda behov och förutsättningar för att kunna fullgöra sin skolgång. Tilläggsbeloppet ska avse ersättning för assistenthjälp, anpassning av skollokaler eller andra extraordinära stödåtgärder som inte har anknytning till den vanliga undervisningen. Enligt propositionen kan det också vara fråga om tekniska hjälpmedel och stödåtgärder åt elever med stora inlärningssvårigheter som beror på språkliga eller sociala faktorer.

En fristående skola är inte skyldig att ta emot en elev, om mottagandet medför betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter för skolan. För att skolan ska få neka en elev tillträde måste dock svårigheten vara betydande. Det kan vara fråga om att skollokalerna måste förändras eller att det behövs extra personal för eleven. En kommun är inte heller skyldig att lämna bidrag till en fristående skola för särskilt stöd, om detta skulle medföra att betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter uppstår för kommunen.

## Beräkning av bidragsbelopp till fristående förskola i Tjörns kommun

I budget 2021 för förskoleverksamheten är prognosen för antal barn under året 779 barn, exklusive barn i fristående verksamhet.

### Grundbelopp för barn 1-2 år

Undervisning	104 115 kr
Kompetensutveckling	482 kr
Rektor	5 661 kr
Förbrukningsmaterial/ förbrukningsinventarier	1 222 kr
Pedagogiskt material	747 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	13 011 kr
Lokalkostnader	20 093 kr
Kapitalkostnader inventarieinvest.	698 kr
Vaktmästare och städ	3 942 kr
<b>Summa</b>	<b>149 971 kr</b>

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	4 499 kr
<b>Summa</b>	<b>154 470 kr</b>

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	9 268 kr
<b>Summa</b>	<b>163 738 kr</b>

<u>Barnomsorgsavgifter</u>	-9 787 kr
<b>Summa</b>	<b>153 951 kr</b>

Resursfördelning pedagogisk personal för barn 1-2 år är 0,19 årsarbetare per barn multiplicerat med genomsnittlig årslönesumma.

Kompetensutveckling har beräknats utifrån total budget för förskolan dividerat med antal barn i förskola.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 4 409 802 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn och har dividerats med 779 barn.

Lokalkostnader har beräknats enligt metoden genomsnittlig lokalkostnad per barn i förskola.

Barnomsorgsavgifter har beräknats utifrån prognos 2021 dividerat med totalt antal barn som kommunen tar ut avgift för.

**Grundbelopp för barn 3-5 år**

Undervisning	70 683 kr
Kompetensutveckling	482 kr
Rektor	5 661 kr
Förbrukningsmaterial/ förbrukningsinventarier	1 222 kr
Pedagogiskt material	747 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	13 011 kr
Lokalkostnader	20 093 kr
Kapitalkostnader inventarieinvest.	698 kr
Vaktmästare och städ	3 942 kr
<b>Summa</b>	<b>116 539 kr</b>

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>3 496 kr</u>
<b>Summa</b>	<b>120 036 kr</b>

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>7 202 kr</u>
<b>Summa</b>	<b>127 238 kr</b>

<u>Barnomsorgsavgifter</u>	<u>- 9 787 kr</u>
<b>Summa</b>	<b>117 451 kr</b>

Resursfördelning pedagogisk personal för barn 3-5 år är 0,13 årsarbetare per barn multiplicerat med genomsnittlig årslönesumma.

Kompetensutveckling har beräknats utifrån total budget för förskolan dividerat med antal barn i förskola.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 4 409 802 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn och har dividerats med 779 barn.

Lokalkostnader har beräknats enligt metoden genomsnittlig lokalkostnad per barn i förskola.

Barnomsorgsavgifter har beräknats utifrån prognos 2021 dividerat med totalt antal barn som kommunen tar ut avgift för.



**Grundbelopp för barn 3-5 år allmän förskola avgiftsfri**

Undervisning	35 342 kr
Kompetensutveckling	482 kr
Rektor	5 661 kr
Förbrukningsmaterial/ förbrukningsinventarier	1 222 kr
Pedagogiskt material	747 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	13 011 kr
Lokalkostnader	20 093 kr
Kapitalkostnader inventarieinvest.	698 kr
Vaktmästare och städ	3 942 kr
<b>Summa</b>	<b>81 198 kr</b>

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>2 436 kr</u>
<b>Summa</b>	<b>83 634 kr</b>

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>5 018 kr</u>
<b>Summa</b>	<b>88 652 kr</b>

Resursfördelning pedagogisk personal för barn 3-5 år är 0,13 årsarbetare per barn multiplicerat med genomsnittlig årslönesumma som vid tilldelning reducerats med 50 %.

Övriga poster betalas ut med samma tilldelning som för förskolebarn 3-5 år.

Barnomsorgsavgifter har ej dragits ifrån för allmänna förskolebarn 3-5 år och som är avgiftsfria.

## Beräkning av bidragsbelopp till fristående fritidshem i Tjörns kommun

Antal barn i fritidshem har under 2021 prognostiserats till 686 barn. Totalt antal elever i förskoleklass t.o.m. årskurs 9, inklusive fritidshem och särskola har under 2021 prognostiserats till 2 421 barn och elever. Andel fritidshem vid beräkning av fördelningar blir därmed 28 %.

### Grundbelopp för fritidshem

Undervisning	34 868 kr
Kompetensutveckling	193 kr
Rektor	2 624 kr
Förbrukningsmaterial	675 kr
Pedagogiskt material	1 406 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	1 616 kr
Lokalkostnader	14 189 kr
Kapitalkostnader inventarier	386 kr
Vaktmästare och städ	3 010 kr
<b>Summa</b>	<b>58 967 kr</b>

Administrationskostnader (3%)	1 769 kr
<b>Summa</b>	<b>60 736 kr</b>

Mervärdesskatt (6%)	3 644 kr
<b>Summa</b>	<b>64 380 kr</b>

Barnomsorgsavgifter	-8 979 kr
<b>Summa</b>	<b>55 401 kr</b>

Resursfördelning pedagogisk personal för fritidshemsbarn är 0,0627 årsarbetare per elev.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 6 320 231 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Barnomsorgsavgifter har beräknats utifrån prognos 2021 till 6 159 600 kr som dividerats med totalt antal barn.

## Beräkning av bidragsbelopp till fristående förskoleklass i Tjörns kommun

Antal elever inom förskoleklass under 2021 har prognostiserats till 179 elever. Totalt antal elever i förskoleklass t.o.m. årskurs 9, inklusive barn inom fritidshem och särskola under 2021 har prognostiserats till 2 421 elever. Andel förskoleklass blir därmed 7 % vid beräkning av fördelningar.

### Grundbelopp för förskoleklass

Undervisning	24 234 kr
Kompetensutveckling	155 kr
Rektor	2 624 kr
Förbrukningsmaterial	344 kr
Pedagogiskt material	1 577 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	7 559 kr
Lokalkostnader	14 189 kr
Kapitalkostnader inventarier	1 092 kr
Vaktmästare och städ	3 010 kr
<b>Summa</b>	<b>54 783 kr</b>

Administrationskostnader (3%)	1 644 kr
<b>Summa</b>	<b>56 428 kr</b>

Mervärdesskatt (6%)	3 386 kr
<b>Summa</b>	<b>59 814 kr</b>

Resursfördelning pedagogisk personal för förskoleklass är 0,043 årsarbetare per elev.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 6 320 231 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

## Beräkning av bidragsbelopp till fristående grundskola, årskurs 1-5 i Tjörns kommun

Antal elever inom grundskola årskurs 1-5 under 2021 har prognostiserats till 822 elever. Totalt antal elever i förskoleklass t.o.m. årskurs 9 har under 2021 prognostiserats till 1 723 elever. Andel grundskola årskurs 1-5 blir därmed 48 % vid beräkning av fördelningar.

### Grundbelopp för grundskola 1-5

Undervisning	36 779 kr
Kompetensutveckling	155 kr
Rektor	2 624 kr
Förbrukningsmaterial	344 kr
Pedagogiskt material	1 858 kr
Elevvård	5 458 kr
Måltider	7 559 kr
Lokalkostnader	14 189 kr
Kapitalkostnader inventarier	1 092 kr
Vaktmästare och städ	3 010 kr
<b>Summa</b>	<b>73 068 kr</b>

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>2 192 kr</u>
<b>Summa</b>	<b>75 260 kr</b>

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>4 516 kr</u>
<b>Summa</b>	<b>79 776 kr</b>

Resursfördelning pedagogisk personal för grundskola år 1-5 är 0,048 årsarbetare per elev. (Inklusive omfördelning mellan enheter)

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 6 320 231 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

## Beräkning av bidragsbelopp till fristående grundskola, årskurs 6-9 i Tjörns kommun

Antal elever inom grundskola årskurs 6-9 under 2021 har prognostiserats till 722 elever. Totalt antal elever i förskoleklass t.o.m. årskurs 9 har under 2021 prognostiserats till 1 723 elever. Andel grundskola årskurs 6-9 blir därmed 42 % vid beräkning av fördelningar.

### Grundbelopp för grundskola 6-9

Undervisning	44 151 kr
Kompetensutveckling	155 kr
Rektor	2 624 kr
Förbrukningsmaterial	344 kr
Pedagogiskt material	3 679 kr
Elevvård	5 458 kr
Måltider	7 559 kr
Lokalkostnader	14 189 kr
Kapitalkostnader inventarier	1 092 kr
<u>Vaktmästare och städ</u>	<u>3 010 kr</u>
<b>Summa</b>	<b>82 262 kr</b>

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>2 468 kr</u>
<b>Summa</b>	<b>84 729 kr</b>

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>5 084 kr</u>
<b>Summa</b>	<b>89 813 kr</b>

Resursfördelning pedagogisk personal för grundskola år 6-9 är 0,065 årsarbetare per elev.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 6 320 231 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

## Beräkning av bidragsbelopp till fristående grundsärskola i Tjörns kommun

Antal inskrivna elever i grundsärskola under 2021 har prognostiserats till 12 elever.

### Grundbelopp för särskola

Undervisning	317 012 kr
Kompetensutveckling	2 869 kr
Rektor	38 966 kr
Förbrukningsmaterial	20 285 kr
Pedagogiskt material	3 787 kr
Elevvård	5 458 kr
Måltider	7 559 kr
Lokalkostnader	14 189 kr
Kapitalkostnader inventarieinvest.	1 092 kr
Vaktmästare och städ	3 010 kr
<b>Summa</b>	<b>414 227 kr</b>

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>12 427 kr</u>
<b>Summa</b>	<b>426 654 kr</b>

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>25 599 kr</u>
<b>Summa</b>	<b>452 253 kr</b>

Ersättning för rektor är beräknat utifrån en genomsnittlig rektorskostnad på 935 178 kronor. Andelen 50 % av den rektorskostnaden hänförs till grundsärskola och motsvarar 467 589 kronor.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Lena Eriksson  
Förvaltningschef